



ORIGINALE

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA
GIUNTA COMUNALE N° 269 DEL 28/12/2023**

**OGGETTO: PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) - ASSUNZIONE DELLA
PROPOSTA DI PIANO AI SENSI DELL'ART. 3 COMMA 2 E DELL'ART.
45 COMMA 2 DELLA L.R. 21/12/2017, N. 24**

L'anno **2023**, addì **ventotto** del mese di **Dicembre** alle ore **16:00**, nella Residenza Comunale, convocata dal Sindaco si è riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

All'appello iniziale risultano:

NOMINATIVO	FUNZIONE	P	A
NASCIUTI MATTEO	Sindaco	X	
PEDRONI CLAUDIO	Assessore	X	
DAVOLI ELISA	Assessore	X	
CORTI NEARCO	Assessore		X
LEONARDI ELISABETTA	Assessore	X	
CAFFETTANI MATTEO	Assessore	X	

Presenti: 5 Assenti: 1

Partecipa alla seduta il Vice Segretario **Dott.ssa Manuela Bonettini**.

Il Sindaco **Matteo Nasciuti**, dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta a trattare l'argomento in oggetto.

DELIBERAZIONE DI G.C. N. 269 DEL 28/12/2023

OGGETTO: PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) - ASSUNZIONE DELLA PROPOSTA DI PIANO AI SENSI DELL'ART. 3 COMMA 2 E DELL'ART. 45 COMMA 2 DELLA L.R. 21/12/2017, N. 24

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA la propria competenza ai sensi dell'art. 48 (Competenza delle giunte) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (T.U.E.L.) , ove al comma 2 si stabilisce che *“la Giunta compie tutti gli atti rientranti ai sensi dell'articolo 107, commi 1 e 2, nelle funzioni degli organi di governo, che non siano riservati dalla legge al consiglio e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del sindaco o del presidente della provincia ...”*;

PREMESSO che:

- con la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017, avente ad oggetto “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio” ed entrata in vigore il 01/01/2018, la Regione Emilia-Romagna ha approvato la nuova norma urbanistica che, superando la disciplina della LR 20/2000, governa e gestisce i processi di trasformazione del territorio e la pianificazione territoriale ed urbanistica;
- la L.R. 24/2017 e s.m.i. all'art. 3 commi 1 e 2 stabilisce che: *“I Comuni, per assicurare la celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite dalla presente legge, avviano il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla data della sua entrata in vigore e lo concludono nei due anni successivi, con le modalità previste dal presente articolo.*

I Comuni dotati degli strumenti urbanistici predisposti ai sensi della legge regionale 24 marzo 2000, n. 20” (Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio), entro il termine di cui al comma 1 avviano, a norma dell'articolo 45, comma 2, della presente legge, il procedimento di approvazione di un'unica variante generale diretta a unificare e conformare le previsioni dei piani vigenti ai contenuti del Piano urbanistico generale (PUG), stabiliti dal titolo III, capo I, della presente legge. Per l'approvazione di tale variante trova applicazione il procedimento per l'approvazione dei piani, di cui al titolo III, capo III, della presente legge, ad esclusione della consultazione preliminare di cui all'articolo 44, e i termini previsti dagli articoli 45 e 46 sono ridotti della metà.”

RICORDATO che il Comune di Scandiano, in attuazione alla LR n. 20/2000, è dotato dei seguenti strumenti urbanistici:

- Piano Strutturale Comunale (PSC), approvato ai sensi dell'art. 32, comma 9, della L.R. n. 20/2000, con deliberazione di C.C. n. 77 del 26/07/2011, entrato in vigore dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna dell'avviso della sua approvazione, ossia il 31 agosto 2011;
- Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), approvato ai sensi degli artt. 33 e 34, della LR n. 20/2000, con deliberazione di C.C. n. 19 del 08/04/2014, entrato in

vigore dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna dell'avviso della sua approvazione, ossia il 07/05/2014;

DATO ATTO che:

- con deliberazione n. 132 del 02/07/2020 la Giunta Comunale ha stabilito di avviare il processo di pianificazione urbanistica definito dalla Legge Regionale Emilia-Romagna n. 24/2017 ss.mm.ii., al fine di uniformare il vigente Piano Strutturale Comunale e Regolamento Urbanistico Edilizio ai principi e obiettivi ivi previsti mediante la predisposizione di un'unica variante generale ai sensi dell'art. 3 comma 2 della medesima legge;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 140 del 16/07/2020 è stato istituito l'Ufficio di Piano ai sensi degli artt. 55 e 56 della L.R. n. 24/2017 e della D.G.R. n. 1255 del 30/07/2018, dotato delle competenze professionali richieste ed individuate all'interno del Comune di Scandiano ai fini dello svolgimento delle funzioni di governo del territorio, successivamente aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 240 del 24/11/2023;
- con determinazione del Dirigente I Settore dell'Unione Tresinaro Secchia n. 528 del 14/06/2021 è stato aggiudicato con procedura aperta telematica il servizio di redazione del Piano Urbanistico generale (PUG) ed aggiornamento del Regolamento Edilizio comunale all'RTP composta come di seguito specificato: Studio di progettazione Arch Fabio Ceci – Parma (Capogruppo- Mandataria) - Arch Luca Pagliettini – (Collettivo di Urbanistica) (Mandante) - Dott. Urb. Alex Massari (Mandante) - Avv. Roberto Ollari (Mandante) - Dott. Lorenzo Gianoli (Mandante) - Dott. Geol Gian Pietro Mazzetti (Mandante) - Arch. Denis Aldedja (Mandante);
- in relazione al suddetto affidamento, in data 24/01/2022, è stato sottoscritto il contratto d'appalto inerente il servizio di redazione del Piano Urbanistico Generale del Comune di Scandiano CIG 8678948E72 con atto pubblico Rep. n. 6826 fra il Comune di Scandiano e l'Arch Fabio Ceci capogruppo del suddetto Raggruppamento Temporaneo di Professionisti;

CONSIDERATO che:

- la L.R. 3/2020 del 31/07/2020 entrata in vigore il 01/08/2020 ha prorogato di un anno, tra le altre cose, i termini di cui all'art. 3, comma 1 della L.R. 24/2017 per l'assunzione della proposta di piano;
- la proroga dei termini previsti dalla LR n. 24/2017, intervenuta successivamente all'approvazione della Deliberazione n. 132 del 02/07/2020, ha offerto l'opportunità di operare ulteriori approfondimenti preliminari in merito alle tematiche, alle strategie e ai contenuti degli strumenti urbanistici vigenti in relazione ai nuovi obiettivi della pianificazione regionale, in particolare quelli riportati nell' Atto di coordinamento tecnico "Strategia per la qualità urbana ed ecologica – ambientale e valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale del Piano Urbanistico Generale" approvato con Delibera n.2135 del 22 novembre 2019;

RILEVATO inoltre che:

- l'Amministrazione Comunale ha definito una serie di obiettivi strategici da attuare nel corso del proprio mandato, tra i quali spiccano alcuni temi strettamente correlati con la pianificazione urbanistica, la mobilità e la sostenibilità ambientale:

potenziamento della mobilità dolce, la riforestazione urbana come elemento di contrasto al cambiamento climatico ed alle isole di calore dei centri abitati, la sostenibilità ambientale declinata anche come efficientamento energetico del patrimonio edilizio esistente;

- nell'elaborazione del PUG si è proceduto, in continuità con gli strumenti urbanistici generali vigenti (PSC e RUE), riconfermando in tutto o in parte le scelte strategiche ed i contenuti degli stessi non in contrasto con i principi e gli obiettivi generali della nuova Legge Regionale Emilia-Romagna n.24/2017, operando altresì gli approfondimenti, adeguamenti ed aggiornamenti che si sono ritenuti opportuni e necessari sia del Quadro Conoscitivo che delle scelte strategiche;

DATO ATTO che, pur non prevedendo l'art. 3 comma 2 della L.R. 24/2017 una fase formale di consultazione preliminare, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto utile promuovere ugualmente una serie di iniziative di ascolto e incontri preliminari con i diversi soggetti portatori di interessi al fine di rendere il percorso di pianificazione il più possibile inclusivo e partecipato, conformemente a quanto previsto dall'art. 45 comma 1, in particolare:

- il percorso di progettazione partecipata, che si è svolto nell'anno scolastico 2021-2022, realizzato grazie al coinvolgimento degli studenti degli I.C. Matteo Maria Boiardo e dell'I.C. Lazzaro Spallanzani, si è collocato nella fase iniziale della redazione del nuovo strumento urbanistico. La partecipazione dei ragazzi ha rappresentato un momento di fondamentale importanza nella definizione degli obiettivi strategici legati al futuro di Scandiano. Il report finale (I ragazzi progettano la città - Percorso di progettazione partecipata nell'ambito della redazione del PUG del Comune di Scandiano), a conclusione del processo partecipativo, è stato consegnato quale documento di riferimento per la predisposizione delle scelte strategiche del nuovo Piano Urbanistico Generale;
- in data 19/05/2022 si sono tenuti alcuni incontri con i rappresentanti delle associazioni di categoria del mondo produttivo (agricoltura, commercio, artigianato);

CONSIDERATO che:

- il processo di adeguamento delle previsioni del piano vigente ai contenuti del Piano urbanistico generale (PUG) si intende formalmente avviato, ai sensi dell'art. 45 comma 2, della Legge 24/2017, con l'assunzione della proposta di Piano, completa di tutti gli elaborati, da parte della Giunta Comunale;
- il processo prescritto dalla citata legge regionale, che l'Amministrazione intende concludere nei tempi previsti dall'art.3 comma 1 L.R. n. 24/2017, ha prodotto l'allegata proposta di Piano completa di tutti gli elaborati, formalmente consegnata dai progettisti in data 27/12/2023, prot. n. 32388, costituita dagli elaborati PDF firmati digitalmente elencati nell'allegato A della presente deliberazione e depositati agli atti del Servizio Urbanistica, che formano parte sostanziale ed integrante alla presente deliberazione;
- il Quadro Conoscitivo Diagnostico è la rappresentazione e valutazione dello stato del territorio e dei processi evolutivi che lo caratterizzano;
- la Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale, elaborata ai sensi dell'art.

34 della L.R.n. 24/2017, individua gli obiettivi e i limiti delle trasformazioni diventando elemento di riferimento, indirizzo e verifica sia per gli interventi diretti sia per gli interventi complessi;

- la Tavola dei Vincoli di cui all'art.37 L.R. n. 24/2017 contiene tutti i vincoli e le prescrizioni che precludono, limitano o condizionano l'uso o la trasformazione del territorio, derivanti, oltre che dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, dalle leggi, dai piani generali o settoriali, ovvero dagli atti amministrativi di apposizione di vincoli di tutela;
- la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) del Piano elaborata ai sensi dell'art. 18 della LR.n. 24/2017 contribuisce alla definizione degli obiettivi della Strategia, alla valutazione del Piano e al suo monitoraggio;

RILEVATO inoltre che, come specificato negli elaborati di piano la proposta di PUG costituisce proposta di variante al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP);

DATO ATTO che la proposta così assunta non comporta gli effetti di salvaguardia di cui all'art. 27 comma 2 della L.R. 24/2017;

DATO ATTO altresì:

- che la proposta di piano sarà depositata presso la sede del Comune e sul sito web dello stesso, per un periodo di sessanta giorni dalla data di pubblicazione sul BURERT dell'avviso dell'avvenuto deposito;
- che entro la scadenza del termine perentorio sopra indicato, chiunque può formulare osservazioni;

RILEVATO altresì che:

- nel sistema pianificatorio configurato dalla L.R. 24/2017, il Regolamento Edilizio non costituisce strumento urbanistico e la sua approvazione, secondo lo schema di Regolamento Edilizio tipo approvato con deliberazione di Giunta Regionale n. 922 del 28 giugno 2017, rientra nella competenza consiliare ai sensi dell'art. 42 del Testo Unico degli Enti Locali;
- il Regolamento e il Piano Urbanistico Generale debbono necessariamente coordinarsi in modo che la definizione degli oggetti trattati convergano e sia chiara la distinzione tra una disciplina territorializzata delle trasformazioni contenuta nel Piano e la disciplina definitiva e prescrittiva sui materiali urbani che deve essere dettata dal Regolamento per tutto il territorio comunale;
- il Regolamento Edilizio, in quanto tale non è soggetto alle procedure di deposito e osservazione previste per gli strumenti urbanistici e sarà approvato contestualmente al PUG;

RITENUTO che sussistano i presupposti per proceder all'assunzione della proposta di PUG;

RICORDATI:

- la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 235 del 17/11/2023;
- la Legge urbanistica della Regione Emilia-Romagna n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" e s.m.i.;

- DGR n.2134 del 22/11/2019 Atto di coordinamento tecnico “Specifiche tecniche degli elaborati di piano predisposti in formato digitale”;
- DGR n.2135 del 22/11/2019 Atto di coordinamento tecnico “Strategia per la qualità urbana ed ecologica – ambientale e valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale del Piano Urbanistico Generale”;
- DGR n. 110 del 28/01/2021 Atto di coordinamento tecnico "Approvazione atto di coordinamento tecnico sulle dotazioni territoriali";
- DGR. n. 1956 del 22/11/2021 Atto di coordinamento tecnico, ai sensi dell'art. 49 della L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 e ss.mm.ii. (Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del suolo), in merito agli effetti della conclusione della prima fase del periodo transitorio previsto dagli articoli 3 e 4 della medesima L.R. n. 24 del 2017;

ACQUISITI, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del Testo Unico e dell’art. 17, comma 5, del Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, i seguenti pareri espressi da:

- favorevole del Dirigente del III Settore “Lavori Pubblici, Edilizia e Gestione del Territorio” ing Matteo Nasi, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;
- favorevole del Dirigente II Settore “Bilancio e Finanza”, Dott.ssa Ilde De Chiara, per la regolarità contabile in quanto l’atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente;

CON VOTI unanimi e favorevoli espressi nei modi e nei termini di legge;

DELIBERA

1. **DI ASSUMERE** ai sensi e per gli effetti dell’art. 45, comma 2, della L.R. n. 24/2017, la proposta di Piano redatta dall’Arch. Fabio Ceci, capogruppo di raggruppamento temporaneo con mandanti Arch Luca Pagliettini, Dott. Urb. Alex Massari, Avv. Roberto Ollari, Dott. Lorenzo Gianoli, Dott. Geol Gian Pietro Mazzetti, Arch. Denis Aldedja, costituita dagli elaborati PDF firmati digitalmente di cui all’elenco allegato alla presente deliberazione (allegato A) e conservati presso il Servizio urbanistica del Comune di Scandiano, quale parte integrante e sostanziale della presente delibera.
2. **DI PRECISARE** che l’assunzione della proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG) avviene in variante al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), come specificato negli elaborati di piano.
3. **DI DARE ATTO** che l’assunzione della presente proposta di Piano non comporta l’entrata in vigore del regime di salvaguardia di cui all’art. 27 della L.R. n. 24/2017.
4. **DI DARE MANDATO** al Responsabile dell’Ufficio di Piano e al Garante per la comunicazione e la partecipazione per il Piano Urbanistico Generale di provvedere, ciascuno per quanto di competenza, a quanto previsto dalla L.R. n. 24/2017 per la prosecuzione del procedimento di approvazione del Piano e di assumere ogni iniziativa utile per consentirne il regolare svolgimento e la regolare pubblicazione e partecipazione ed in particolare:
 - provvedere alla comunicazione dell’avvenuta assunzione della proposta di Piano all’organo consiliare a norma dell’art. 45. c. 2 della LR 24/2017 smi;

- provvedere al deposito della proposta di piano presso la sede comunale e sul sito web istituzionale per un periodo di sessanta giorni dalla data di pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuto deposito con le modalità fissate dall'art. 45 c.3 della LR 24/2017 smi;
- provvedere alla pubblicazione sul BURERT dell'avviso dell'avvenuto deposito a norma dell'art. 45. c. 3 della LR 24/2017 smi;
- provvedere agli adempimenti comunicativi previsti ai commi 4 e 6 del suddetto art. 45;
- pubblicare il presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente / Pianificazione e governo del territorio del sito internet del Comune, con rimando alla sezione Piano Urbanistico Generale (PUG), congiuntamente ai relativi allegati tecnici, come previsto dall'art. 45 comma 3 della L.R. 24/ 2017, dall'art. 4 comma 7 della LR 15/2013 e dal D.Lgs. n.33/13.

SUCCESSIVAMENTE stante l'urgenza e la necessità di procedere alla pubblicazione del PUG ai fini del suo deposito e raccolta delle osservazioni nei termini richiesti dall'Amministrazione, con voti favorevoli, espressi in forma palese, dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

La seduta di Giunta termina alle ore 18.10.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco

Matteo Nasciuti

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Il Vice Segretario

Dott.ssa Manuela Bonettini

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)