



OGGETTO: Verbale della Commissione Consiliare permanente n. 2 “Controllo, garanzia, trasparenza, statuto e regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e per il funzionamento delle Commissioni Consiliari” – Seduta n. 5 del 15/02/2022

L'anno duemilaventidue, addì 16 febbraio, presso la Sede Comunale – Sala Consiglio Comunale e attraverso videoconferenza, si è riunita la Commissione Consiliare in oggetto, istituita con delibera CC n. 59 del 26/07/2019.

La seduta è stata convocata dal Presidente della Commissione con lettera del giorno 04 febbraio 2022 prot. n.2698, per discutere i seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. approvazione verbale della seduta dell'11 marzo 2021 (seduta IV);
2. relazione annuale ex art. 8, comma quinto, del Regolamento per il funzionamento delle Commissioni consiliari;
3. riforma organica del Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale e del Regolamento per il funzionamento delle Commissioni consiliari – aggiornamento organizzativo.

Alle ore 21,10 il Presidente della commissione, Alessandro Nironi Ferraroni, salutati coloro che partecipano in videoconferenza e il presidente del Consiglio Meglioli (presente in sala Consiglio per attivare la diretta streaming sul canale youtube), dà inizio alla seduta

“Buonasera a tutti direi che possiamo iniziare i lavori di questa seduta, della commissione consiliare numero 2. Procederei innanzitutto con l'appello: vedo collegati da remoto i consiglieri Barbanti, Santoro, Venturi, Foracchia e Galligani, saluto Meglioli e lo ringrazio per essere in sala Consiglio ad attivare lo streaming della seduta. Poi vedo presente la consigliera Maselli e la dottoressa Benassi come segretaria della commissione. Bene, il numero legale è presente, sono presenti tutti i componenti quindi direi di iniziare i lavori di questa seduta.

Il primo punto all'OdG è l'approvazione del verbale della 4^a seduta della commissione risalente all'11 marzo 2021.

I componenti della commissione approvano all'unanimità.

Secondo punto all'OdG è l'esame bozza relazione annuale sul funzionamento della commissione

Come sapete è la seconda annualità di approvazione di una relazione sulla attività della commissione. Potrebbe essere valutata anche una relazione della minoranza ma propongo una relazione unitaria da sottoporre all'approvazione. Stamattina vi ho inviato un testo breve di relazione tramite la dott.ssa Benassi. È un testo molto agevole, in questo anno non sono state messe in atto molte attività tramite convocazioni, ma ad inizio annualità abbiamo messo insieme tramite confronto con la dott. Benassi un sistema di raccolta dati rispetto alle attività del consiglio comunale maggiormente presenti cioè interrogazioni, interpellanze e richieste di accesso agli atti. Il file di riepilogo consente per la prima volta direi nel comune di Scandiano di avere sottocchio tutte le attività che sono state messe in atto dai diversi gruppi. È uno schema che penso sia molto intellegibile come prima analisi, anche se sono aperto a qualsiasi proposta di miglioramento. Questo prospetto verrà allegato alla relazione stessa in modo che anche il consiglio possa avere visione di cosa è stato fatto. L'esito di attività di controllo e garanzia si risolve in questa attività che non è da poco perché gli uffici hanno lavorato e lavorano molto per tenere aggiornato questo schema. Io proporrò di ampliare questo lavoro anche alle mozioni e agli ordini del giorno. Per l'anno passato i tempi di risposta sono stati sostanzialmente rispettati (si segnalano infatti solo due non rilevanti sforamenti) quindi la presidenza di commissione non è stata chiamata in causa in alcuna situazione.

Per quanto riguarda le implementazioni soprattutto per le mozioni che comportano attività del proponente e un dibattito in aula noi monitoreremmo solo se c'è stata una risposta senza entrare nel merito della risposta. Ovviamente se viene approvata una mozione che prevede il posizionamento di una panchina in piazza entro una data è ovvio che poi andremo a monitorare se entro tale data la panchina è stata posizionata perché deve essere rispettato un obbligo giuridicamente rilevante che fa capo all'Amministrazione.

L'ufficio di presidenza della commissione è formato da me e dal Vice Presidente Meglioli e a volte siamo stati chiamati in causa per quanto riguarda la presenza o meno a Consiglio o commissione consiliare in questo periodo prolungato di sedute a distanza. Per il resto, su iniziative di controllo e garanzia, quello che vedete è quello che siamo stati chiamati a fare. Se non ci sono problemi la commissione non viene attivata, il servizio di monitoraggio serve proprio per monitorare quello che accade. Come tipologia di commissione non si richiedono convocazioni periodiche. Vorrei poi sottolineare che il monitoraggio che abbiamo impostato è sempre accessibile in qualsiasi momento.

Io non ho altro da aggiungere. Lascerei la parola a chi vuole intervenire

Meglioli: Il consiglio confermo che ci sarà il 24 febbraio e potremo iscrivere l'approvazione all'ordine del giorno. Io confermo il mio parere favorevole alla bozza di relazione.

Barbanti: ho letto la bozza di relazione la trovo ben scritta e molto dettagliata quindi sono favorevole stasera e in consiglio comunale

Meglioli: per quanto riguarda il file di excel chiedo se è possibile estendere un po' il periodo di prova per vedere se può essere migliorato. Al momento lo terrei come lo ha impostato

Nironi il ragionamento da cui sono partito per il file è stato: a fine anno ai consiglieri cosa posso dire che abbiamo fatto? Vorrei dire cosa abbiamo fatto ma sapendo cosa è accaduto; quindi, le attività sono state raccolte con un grande lavoro da parte degli uffici

Gallingani: Alessandro, quando ho letto la tua relazione mi è venuto in mente il lavoro che avevi fatto anni fa nella tua precedente esperienza da consigliere. Direi che ancora una volta hai saputo cogliere pienamente e in modo molto efficiente quanto è stato fatto, quindi io approvo la relazione.

Santoro non so se questa è la sede corretta, ma io vorrei riproporre il problema della durata delle commissioni degli orari e dei giorni di convocazione delle commissioni credo che dovremo regolamentare questa cosa perché non è possibile trovarci a fare commissioni tutti i giorni a tutti gli orari

Nironi non so se la comunicazione è rivolta a me. Da un punto di vista formale gli aspetti organizzativi non rientrano nei compiti di questa commissione a meno che i termini non siano tali per cui un componente non possa essere presente a due commissioni coincidenti per giorno e orario. Dal punto di vista della calendarizzazione si potrebbe vedere di pianificare, ma ogni comune ha i propri criteri. Anche per la lunghezza mi rendo conto che la durata non dovrebbe andare oltre più di tanto anche se nella mia esperienza ho vissuto anche a Consigli di 8 ore, perché quando si approvava il bilancio le sedute erano molto lunghe, il Consiglio aveva anche più consiglieri. Credo che in linea di principio sia degna di valutazione, ma se non ci sono forme organizzative che possano creare pregiudizio direi di non avere competenze specifiche come commissione

Meglioli per il consiglio trovare la quadra per le convocazioni non è sempre così semplice. Di solito si fa a fine mese per le scadenze, ma ci dobbiamo adeguare anche alla presenza di altre sedute di Consiglio Unione e ad altre cose (commissioni, attesa del parere dei revisori dei conti quando è richiesto ecc.)

Santoro è appunto questo, non possiamo essere impegnati tutte le sere per commissioni e consiglio sono troppe le sere impegnate. Il coinvolgimento dei consiglieri comunali potrebbero essere programmati per tre giorni al mese nel quale calendarizzare tutto così sarebbero in grado di

prepararsi e saprebbero già di essere impegnati in questi giorni per queste cose. Altrimenti siamo impegnati tutte le sere

Nironi se non ci sono altri interventi **metterei ai voti la bozza di relazione che vi è stata inviata stamattina. Favorevoli tutti approvata all'unanimità**

Terzo punto all'OdG riguarda il lavoro di alcune possibili proposte per la modifica dei regolamenti commissioni e consiglio.

Meglioli si assenta dalla riunione per un imprevisto personale

Con Meglioli ci siamo visti almeno 5 volte per analizzare le proposte che erano pervenute dai gruppi consiliari. Ad oggi sembra che la situazione sia consolidata e siamo arrivati un po' al dunque; quindi, la commissione deve decidere cosa vuole fare. Sono state compiute delle valutazioni, sono state esaminate le possibili proposte di modifica ai regolamenti sono pervenute istanze e sollecitazioni. La proposta dell'ufficio di presidenza, d'intesa con il Segretario Generale (che sarebbe comunque chiamato al successivo vaglio di legittimità, quindi è scontato un coinvolgimento preliminare) sarebbe quella di sottoporre alla commissione un pacchetto complessivo distinto per materie di modifiche ai regolamenti consiglio comunale e commissioni. I punti verranno discussi a uno a uno e approvati, con l'obiettivo di giungere ad una proposta per quanto possibile condivisa. Quindi in questo anno in cui apparentemente non si è fatto nulla, l'ufficio di presidenza si è incontrato più volte e ha fatto un lavoro abbastanza organico.

Le proposte verranno approvate una ad una, ovviamente sarà necessario, soprattutto in determinate materie prestare particolare attenzione perché ogni singolo punto verrà illustrato ed approvato, ma ovviamente quando si tratta di modifiche attinenti alla stessa materia sarebbe opportuna anche una valutazione complessiva.

Attengono da un lato all'organizzazione del consiglio per quanto riguarda la disciplina della conferenza dei capigruppo e dei gruppi consiliari.

Dall'altro lato importanti modifiche attengono alla disciplina dei lavori in aula per quanto riguarda i tempi di intervento, le questioni pregiudiziali, le questioni sospensive, gli emendamenti e la funzionalità che possono avere alcuni ordini del giorno diversi da quelli che siamo abituati a vedere noi.

Altro grande tema è quello della modalità di partecipazione ai lavori, della giustificazione delle assenze e il modo delle votazioni con possibilità di votazione tramite sistema elettronico (esaminando anche la possibilità seppur remota di votazioni segrete).

Il mio è comunque un puro aggiornamento su quanto è stato fatto e mi dispiace che Paolo Meglioli si sia dovuto assentare in questo momento per questo imprevisto personale, ma al suo ritorno vi rappresenterà anche lui di quanto fatto. Cercheremo di collezionare quanto è stato fatto in questo anno e metterlo a fattore comune per iscritto, vedremo di ottenere un giudizio preliminare di legittimità dal Segretario

Vorremmo quindi sottoporre all'esame della commissione tutto questo materiale per arrivare all'approvazione entro l'estate almeno per quanto riguarda il regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale. Quello sulle commissioni consiliari verrà preso in considerazione in un secondo momento.

Il consigliere Meglioli rientra in seduta

Quindi o si adottano alcune modifiche o non si adottano bisogna fare delle scelte è stata predisposta una proposta organica partendo dalle proposte che sono arrivate.

Se ci sono articoli che ritenete debbano essere modificati è questo il momento, perché farlo più avanti rallenterebbe il lavoro che ci aspetta. Direi che entro febbraio se avete proposte vanno fatte altrimenti da marzo si parte per valutare le proposte presenti. Ribadisco che il nostro lavoro è quello di fare le cose nel modo migliore possibile perché se una norma è buona lo è per tutti e

resterà anche a chi verrà dopo di noi; quindi, direi di dedicare questo semestre a vagliare le modifiche da apportare. Ormai i tempi sono maturi. Io sarò disponibile e il segretario altrettanto. Da parte mia massima disponibilità e massima trasparenza. Poi iniziamo però a discutere e a votare. Non avrei altro da aggiungere, se il consigliere Meglioli vuole intervenire.

Meglioli (si scusa per la breve assenza) mi permetto di dire che condivido quanto detto da Nironi per il proseguo dei lavori e anche per quanto riguarda eventuali altre proposte nel senso che chi ne ha le faccia ora per poi lavorare una volta sola senza dover tornare indietro. Da parte nostra la massima collaborazione perché lo spirito è lo stesso sottolineato da Nironi perché certe norme devono essere fatte nel modo migliore indipendentemente dalla parte in cui si sta. Vorremmo arrivare all'approvazione di un regolamento al passo con i tempi che tenga in considerazione anche la situazione pandemica che stiamo vivendo e che ha influenzato le modalità in cui stiamo svolgendo le sedute del Consiglio comunale e delle commissioni che sono attualmente normate dallo stato di emergenza ma che dovremo disciplinare per il periodo in cui sarà finito lo stato di emergenza. Quindi ritengo l'impostazione corretta e da parte nostra ci sarà la massima collaborazione.

Gallingani colgo l'occasione per chiedervi se inviate ai commissari la bozza in cui sono evidenziate le modifiche proposte e quelle già accolte, perché è passato molto tempo da quando le avevamo guardate.

Nironi di accordo non c'è nulla, ci sono stati incontri per comprendere le proposte e anche per dei chiarimenti. In tempo utile vi faremo avere un documento organico che conterrà le proposte originarie e anche poi quella che credo possa essere definita la proposta del presidente che compendia un po' tutto quello che è stato fatto per mettere in votazione un documento unico. Ritengo infatti che non siamo in grado di gestire organizzativamente parlando, per ogni singolo articolo, una pluralità di proposte. Manderemo tutte le proposte originarie dei gruppi e un testo che rappresenta un compendio di sintesi rispetto alle modifiche proposte che è stato predisposto diciamo da me, o dall'Ufficio di presidenza (cambia poco).

Nulla vieta che, soprattutto per certi temi uno faccia una proposta di modifica diversa. Mi spiego ci sono delle proposte di modifica che sarebbe difficile gestire in diretta, cioè, pensiamo alla struttura dei gruppi consiliari presuppongono una filosofia di fondo o del ragionamento che o vengono messi per iscritto o sarebbe difficile gestire in diretta, verbalmente. Quindi o le proposte di modifica arrivano entro fine febbraio o difficilmente la commissione sarà in grado di gestirle nell'ambito delle modifiche che si vogliono affrontare entro l'estate. Faccio un esempio opposto: sarebbe diverso se la proposta riguardasse i tempi per rispondere ad una mozione o ad una interrogazione; questa sarebbe gestibile anche in diretta perché scrivere 5 minuti piuttosto che 10 non ci vuole molto. Per altri tipi di modifica, nelle quali è presente una riflessione di fondo, risulta invece necessario avere proposte scritte che devono arrivare in tempo utile, sulle quali a volte è necessario verificare anche preventivamente la legittimità.

L'attività che abbiamo fatto è stata guardare le proposte dei vari gruppi e, mediando le varie proposte predisporre un testo mediato che possa essere portato in discussione e in votazione. Per esperienza precedente e confrontandomi anche con Meglioli, abbiamo condiviso che non facendo noi questo lavoro per mestiere sarebbe ingestibile dal punto di vista organizzativo e troppo caotico dal punto di vista gestionale andare alla rinfusa articolo per articolo e proposta per proposta. Si potrebbe fare, io non ho problemi a gestirlo, ma dubito che ne beneficerebbe molto il lavoro della commissione. Da qui la proposta che ho fatto a livello organizzativo. Comunque, quando arriveranno i documenti e ci sarà stato il tempo per analizzarli, da lì incominceremo a discuterli

Non ho altri argomenti per cui ci lasciamo con le intese organizzative che vi ho esposto e direi che se fosse possibile già nel mese di marzo la commissione verrà convocata per aggiornamento o, se l'aggiornamento non fosse pronto vi verrà eventualmente inviato un documento via e-mail

Sono le 22.20 possiamo dichiarare chiusa la commissione

La registrazione audio/video integrale della seduta può essere vista ed ascoltata al seguente link:
<https://www.youtube.com/watch?v=8vnLABmR7lg>

Il Presidente della Commissione n. 2
Alessandro Nironi Ferraroni

Il Segretario verbalizzante
Manuela Benassi

U
COMUNE DI SCANDIANO Ufficio Protocollo
Protocollo N.0006673/2022 del 11/03/2022