



COMUNE DI SCANDIANO

VERBALE n. 10.1

OGGETTO: Processo verbale sommario della seduta n. 10.1.

trasmessa in streaming pubblico e con modalità di presenza (anche) in stanza virtuale.

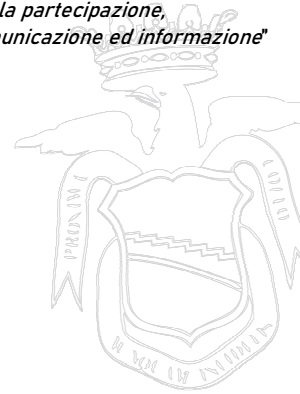
L'anno **duemilaventuno** il giorno **martedì 23** del mese di **novembre** alle ore **20,57**, tramite partecipazione sia presso la Sede Comunale – Sala Consiliare sia in videoconferenza da remoto ai sensi del D.L. n. 18/2020 (Legge di conversione n. 27/2020), conformemente alle formalità regolamentari in materia, e, nello specifico contesto procedurale, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 9 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, degli articoli 3 e 4 del vigente Regolamento per il funzionamento delle Commissioni Consiliari e del Decreto del Presidente del Consiglio Comunale del 30 aprile 2020,

si è riunita **la Commissione Consiliare Permanente n. 1** del Comune di Scandiano.

La presente seduta è stata convocata dal Presidente della Commissione medesima con apposita Nota datata 17 novembre 2021, agli atti del Protocollo Generale del Comune n. 27170/2021, inviata tramite posta elettronica certificata (e pubblicata all'Albo Pretorio per il tempo di riferimento) ai Soggetti competenti e interessati, di fatto finalizzata alla discussione - analisi delle argomentazioni sotto riportate, iscritte al seguente **Ordine del Giorno**, per le quali l'Organismo Collegiale risulta istituzionalmente designato ad espletare le sue funzioni consultive ed istruttorie.

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

*Ordine del Giorno della Commissione Consiliare n. 1
(23/11/2021)*

1. *Verbale di svolgimento della seduta precedente del 21 giugno 2021 - approvazione.*
2. *Presentazione ed analisi della proposta di Accordo ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/1990 per l'integrazione a rete della gestione di farmacie comunali. Saranno presenti il Presidente del Consiglio di Amministrazione e il Direttore Generale dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia.*
3. *Presentazione ed esame della Proposta di Deliberazione Consiliare di approvazione di una variazione al Bilancio di Previsione 2021-2023.*
4. *Varie ed eventuali.*

Assiste con funzioni di Segretario verbalizzante la Responsabile del Servizio Ragioneria comunale Flora Albertini (nominata con Provvedimento del Segretario Generale prot. n. 0022076 del 30 agosto 2019).

INIZIO DELLA SEDUTA

Il Presidente della Commissione, Dott. Giovanni Romagnoli, dopo aver salutato e ringraziato gli Intervenuti all'incontro, dichiara aperta la seduta e verifica preliminarmente la presenza dei Componenti alla stessa mediante appello nominale (con controllo dell'audio da remoto).

CONSIGLIERI COMPONENTI LA COMMISSIONE (partecipazione)

La partecipazione dei Componenti (presenti/assenti) della Commissione risulta complessivamente così schematizzata:

**Commissione
Consiliare Permanente
n. 1**

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

| COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE N. 1 | | |
|---|---------------------|---|
| GIOVANNI ROMAGNOLI Presidente | PARTITO DEMOCRATICO | PRESENTE <i>In Sala Consiliare</i> |
| PAOLO MEGLIOLI Vice Presidente | PARTITO DEMOCRATICO | ASSENTE Sostituito con delega dal Consigliere Capogruppo LUCA MONTI |
| SILVIA VENTURI Componente | SIAMO SCANDIANO | PRESENTE <i>in stanza virtuale</i> |
| MARCELLO GALLINGANI Componente | FRAZIONI IN COMUNE | PRESENTE <i>in Sala Consiliare</i> |
| ANGELO SANTORO Componente | SCANDIANO UNITA | ASSENTE (con comunicazione al Presidente) |
| PATRIZIA MASELLI Componente | MOVIMENTO 5 STELLE | PRESENTE <i>in Sala Consiliare</i> |
| DAVIDE BELTRAMI Componente | GRUPPO MISTO | PRESENTE <i>In Sala Consiliare</i> |

ALTRI PRESENTI

Partecipano in presenza (nella Sala Consiliare) il Presidente del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite (FCR) di Reggio Emilia, Andrea Capelli e il Direttore Generale dell'Azienda FCR, Carlo Bergamini, l'Assessore alla 'Città Collegata e delle Possibilità', Elisabetta Leonardi, la Dirigente del II^ Settore 'Bilancio e Finanza' e Responsabile del Servizio Finanziario, Ilde De Chiara e il Consigliere Comunale Umberto Baroni.

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

SVOLGIMENTO DELLA SEDUTA

Riconosciute la sussistenza del numero legale ad inizio seduta ai sensi del vigente Regolamento Comunale per il funzionamento delle Commissioni Consiliari (articolo 15) e la validità della seduta stessa ai fini della trattazione degli oggetti tematici inseriti all'Ordine del Giorno, il Presidente Romagnoli dà lettura degli argomenti in programmazione, come sopra indicato.

(Punto n. 1 O.d.G.)

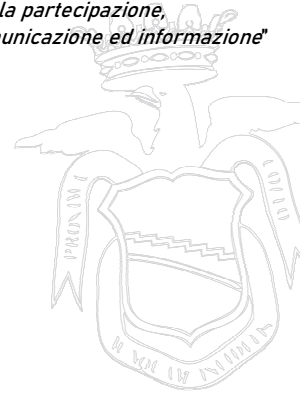
Verbale di svolgimento della seduta precedente del 21 giugno 2021 - approvazione.

Successivamente, in relazione al primo punto dell'Ordine del Giorno, il Presidente Romagnoli, chiede se vi siano interventi e/o dichiarazioni in merito e appuratone l'assenza sia dalla Sala Consiliare sia dalla stanza virtuale, procede alla sua messa ai voti.

Il Verbale sommario della precedente seduta n. 9 - ove sono state presentate e analizzate le proposte di Deliberazione Consiliare relative alla rettifica di alcuni allegati al Rendiconto della gestione 2020 (in seguito agli esiti della certificazione Covid-19 trasmessa al Ministero ai sensi dell'articolo 39, comma 2 del D.L. n. 104/2020), ad alcune modifiche al Regolamento per l'applicazione della TARI, all'approvazione delle Tariffe TARI con la presa d'atto del PEF 2021 e infine alla determinazione dei criteri per l'applicazione delle riduzioni TARI nei confronti delle utenze non domestiche (tali proposte poi formalmente adottate dal Consiglio Comunale il 25 giugno scorso) - è sottoposto a votazione con esito di **approvazione a maggioranza** della Commissione.

**Commissione
Consiliare Permanente
n. 1**

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

(Punto n. 2 O.d.G.)

Presentazione ed analisi della proposta di Accordo ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/1990 per l'integrazione a rete della gestione di farmacie comunali.

Continuano così i lavori, con il passaggio all'esame del successivo tema iscritto al Punto n. 2 all'Ordine del Giorno. Il Presidente Romagnoli, precisando che la documentazione di supporto alla trattazione (di questo punto) è stata trasmessa ai Commissari lo scorso 17 novembre (quindi in congrua disponibilità di tempistica informativa), lascia la parola introduttiva all'Assessore Elisabetta Leonardi (*"e successivamente al dott. Bergamini e al dott. Capelli per l'illustrazione del punto"*).

"Grazie Presidente e buonasera a tutti i Consiglieri e a tutti gli intervenuti. Sono molto contenta questa sera di presentare il raggiungimento "di questo Accordo di rete. Facendo un passo indietro sulla vicenda delle Farmacie comunali del Comune di Scandiano, ricorderete che il Comune di Scandiano gestisce in forma diretta due punti di farmacia e ricorderete come le gestioni di queste due Farmacie costituiscano un buon esempio di servizio pubblico, che oltre a svolgere appunto un servizio sul territorio di natura sanitaria, che parte dalla distribuzione dei farmaci per estendersi anche a molti altri tipi di servizi e di consulenza. Questo servizio ha anche la caratteristica di avere una rilevanza economica (che abbiamo avuto modo di vedere nelle varie Commissioni, nei vari momenti di verifica sul Bilancio), portare dei valori positivi alla complessiva gestione del Bilancio comunale. Ricorderete anche che la gestione delle Farmacie è oggetto di una Convenzione che nella sua ultima versione è stata approvata dal Consiglio Comunale con Delibera n. 20 del 16 marzo 2021, quindi in questo stesso anno. Nell'occasione di quella seduta consiliare anticipammo già, ed era anche inserita nell'Atto di approvazione, l'intenzione e l'ipotesi allo studio (che allora era ancora in fase di formazione e di perfezionamento) di un nuovo

**Commissione
Consiliare Permanente
n. 1**

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*

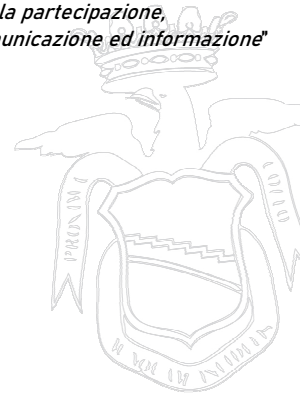


*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

modello organizzativo che avrebbe creato una cornice giuridica istituzionale per la gestione delle Farmacie. Quindi questa sera siamo in grado di presentare alla Commissione, per poi sottoporla all'approvazione del Consiglio Comunale previsto il 30 novembre, una nuova forma giuridica che supera la precedente Convenzione bilaterale tra il Comune di Scandiano e l'ASP Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia, superando un rapporto nel quale si convenivano condizioni contrattuali, scontistiche sui farmaci, corrispettivi per l'erogazione di servizi (trattandosi di un ambito quello della gestione delle Farmacie che è sottratto dalle logiche di affidamento di servizio del Codice Appalti), quindi si stipulava quella Convenzione di tipo bilaterale, che però prevedeva un rapporto di natura di 'servizio' tra i due Soggetti. Quindi superiamo questo modello bilaterale per porre l'accento sul ruolo pubblico e sul ruolo che le Farmacie aderenti a questo Accordo di rete possono svolgere nell'ambito del sistema sanitario territoriale di cui a tutti gli effetti fanno parte. Questi aspetti sono riconosciuti sia dalla normativa nazionale che regionale in materia di programmazione sanitaria territoriale. La forma giuridica, che viene individuata su proposta del Comune di Reggio che ha affidato un'approfondita indagine di natura giuridica a illustri esperti, è quella di un Accordo che vede i Comuni titolari di Farmacie (che intendono andare verso questo modello organizzativo gestionale) sottoscrivere un accordo con il Comune di Reggio (quindi un accordo tra Enti Pubblici) e per il Comune di Reggio, che coinvolge la propria ASP, cioè l'Azienda Speciale costituita proprio per lo svolgimento di queste attività di gestione delle Farmacie. Prevale una logica di servizio di rete e questo Accordo prevede una serie di strumenti a livelli differenziati. Riteniamo che possa essere lo strumento ideale per valorizzare e potenziare ulteriormente i servizi che anche i

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

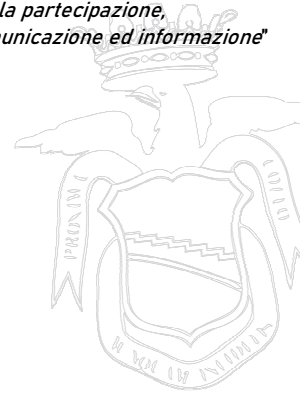
cittadini scandinavesi potranno trovare nelle due farmacie comunali. Apre a nostro avviso (e queste sono le motivazioni per le quali proponiamo e crediamo nella sottoscrizione di questo Accordo) la possibilità allo sviluppo di ulteriori servizi, che diventano molto più efficienti, rapidi e coordinati sul territorio, grazie a un'entità che ha un potenziale di competenze e di organizzazione tale per cui questi risultati possono più facilmente essere raggiunti. Mi fermerei qua per non sottrarre tempo alle due persone che sono qui con due diversi ruoli all'interno dell'organizzazione di FCR, il dott. Carlo Bergamini (Direttore Generale dell'Ente) e il dott. Andrea Capelli (che presiede il Consiglio di Amministrazione), in modo da sentire direttamente da loro anche la gestazione e la nascita di questa proposta, le motivazioni e i vantaggi che intravedete in questo tipo di Accordo.”

Prende la parola il Dott. Andrea Capelli.

“Grazie Presidente, grazie Assessore. Brevissimamente un'introduzione di carattere generale, poi lascio a Bergamini la parte operativa. Intanto, come ha inquadrato bene l'Assessore, questo è uno strumento amministrativo, quindi un Atto di Consiglio Comunale e Noi l'abbiamo visto come un'opportunità, sostanzialmente come un aggiornamento normativo di un rapporto già in essere da tempo. In alcuni casi la collaborazione di FCR con le Farmacie comunali di alcuni Comuni risale addirittura al 1957 e si sono aggiunte poi le altre fino a quella di Albinea dal 2017. Scandiano comunque è un Comune con due Farmacie, ha le carte in regola per giocare un ruolo importante in questa rete, perché sono undici Farmacie su nove Comuni, Scandiano è il Comune che ne ha due, oltre al Comune di Ventasso a seguito della fusione (tra i Comuni di Ligonchio, di Collagna e di Ramiseto). Aggiornamento normativo quindi

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*“Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

che dà nuove gambe a un rapporto consolidato, vi dirà Bergamini com'è lo stato dell'arte dal punto di vista operativo.

In questa fase stiamo facendo la ricognizione tra i vari Comuni, quindi siamo partiti dal Comune di Reggio Emilia a giugno, Voi credo che siate il settimo/l'ottavo Comune che si appresta ad approvare, dovremo finire il giro dei nove Comuni per poi andare alla firma con i nove Sindaci, con il Sindaco di Reggio Emilia e l'Azienda per dare vita a questa rete. Quindi è un aggiornamento normativo che in realtà pone una novità: mentre fino ad oggi vi era un contratto di servizio bilaterale tra il Comune proprietario e titolare della farmacia e FCR, da domani vi è una rete tra dieci Comuni (il Comune di Reggio più nove Comuni). Questa è una novità che secondo me è importante sottolineare, perché non è più un rapporto di solo carattere operativo commerciale e di lavoro, ma è una rete che ha un valore politico, nel senso che rafforza la presenza delle Farmacie pubbliche sul nostro territorio (tutte le Farmacie pubbliche della nostra Provincia aderiscono a questo Accordo, non ci sono altre Farmacie comunali a gestione diretta che non siano in questo Accordo). Ha valenza politica importante nel senso di stare insieme, stringere alleanze e accordi per fare una rete in modo che la forza dell'intervento della gestione pubblica nella farmacia sia sempre più forte e sempre più presente, all'indomani di una pandemia che ha rivoluzionato il ruolo della farmacia e che ha accelerato il ruolo della farmacia dei servizi come punto capillare di primo approccio dei cittadini al Servizio Sanitario. Mi preme sottolineare che questa unione farà sì che l'Organo (Consiglio Comunale o Giunta) che dà l'indirizzo politico rispetto alle politiche di salute pubblica, potrà usufruire del fatto che stando insieme ci sono alcuni servizi, alcune operazioni che sicuramente potremo attuare in maniera più agevole, più incisiva. Due o tre esempi molto veloci per

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*

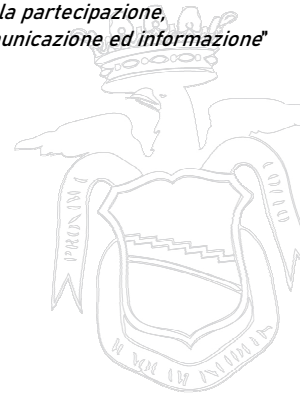


*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

andare sul pratico: quando i Consigli Comunali approvano mozioni sulla riduzione dell'IVA sulla 'tampon tax', essere in rete significa che si fa una campagna non solo di riduzione del prezzo, ma anche di comunicazione e di sensibilizzazione molto più incisiva; quando arriva da ATER Associazione Teatro Emilia Romagna la proposta di un progetto che si chiama 'scioppo di teatro' a cui il Comune di Scandiano ha aderito con il proprio teatro comunale, ATER propone nelle Farmacie Comunali di distribuire questo bugiardino dedicato ai bambini con un coupon di sconto a teatro' da distribuire in farmacia sotto forma di medicina per educazione alla cultura ai bambini, avere una rete significa reagire insieme e fare una campagna più incisiva sul territorio; ma anche le campagne sanitarie perché FCR da tempo ha i servizi di formazione/informazione scientifica, quindi cito sempre l'esempio del fatto che in un Comune piccolo (non è il caso di Scandiano, che con due Farmacie avete abbastanza personale da riuscire a organizzare anche i servizi collaterali), ma pensiamo ai Comuni della montagna (dove il problema non sono gli utili, ma è garantire il servizio), avere FCR che con il suo personale fa formazione o manda il personale supplente quando ci sono le campagne (pensiamo a fare i vaccini in farmacia) è una cosa che si è aggiunta alla normale attività della Farmacia (non scordiamoci che l'attività della farmacia è distribuire medicine, tutto quello che con la pandemia abbiamo aggiunto non deve andare a inficiare, a ridurre il mestiere del Farmacista). Quindi avere FCR alle spalle che supporta questi servizi fa sì che laddove c'è bisogno o comunque anche una richiesta politica di aumentare i servizi collaterali come sono i vaccini, come sono i tamponi, come sono stati tutti questi servizi durante la pandemia, abbiamo appunto la possibilità non solo di formare, ma anche di fornire personale. Mi fermerei qui, dicendo che probabilmente questo

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



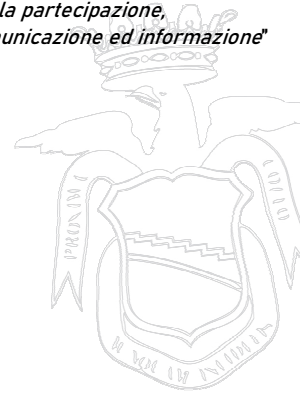
*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

non sarà l'ultimo Atto, perché nelle nostre intenzioni questo è uno strumento che mettiamo a disposizione di altri Comuni, di altri Sindaci, anche di altre Province: abbiamo Campogalliano e Soliera che fanno già parte della rete, stiamo già prendendo contatti con altri Comuni della collina modenese che hanno una Farmacia comunale e che ad oggi non sono della rete e gli proporremo di entrare, per entrare significa che dovremo tornare nei Consigli Comunali per deliberare l'allargamento della rete. Lo anticipo, perché è un tema che nel mio mandato politico insomma mi sono dato come obiettivo (non solo quello di rafforzare, ma ampliare la forza della rete delle farmacie pubbliche sul Nostro territorio)."

Il Dott. Bergamini conduce l'argomento verso gli aspetti di tipo "tecnico-operativo, poi lascerei spazio anche a Vostre domande e integrazioni, perché penso che il Nostro valore aggiunto qui sia quello di poter rispondere anche in diretta a quesiti e dubbi o integrazioni di informazioni. Allora diceva prima l'Assessore che questo Atto dà una nuova cornice giuridico-istituzionale, nella sostanza non modifica nell'operatività quella che è la gestione della Farmacia, o meglio il supporto di gestione alle Farmacie di Scandiano e Ventoso. Non ci sono forme di integrazione vera e propria o fusione, l'autonomia del Comune di Scandiano rimane preservata in toto come lo era prima. Questo Atto, con questa nuova modalità, oltre ad avere un maggior valore politico (sono d'accordo completamente con quello che diceva il Presidente Capelli) ha anche un valore di rendere questo rapporto fra Enti a maggiore tenuta rispetto a eventuali verifiche da parte degli Enti controllori. Noi come Azienda Speciale nel 2017 abbiamo avuto una verifica da parte del MEF, che ha verificato gli Atti non solo quelli dell'Azienda, ma anche quelli

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



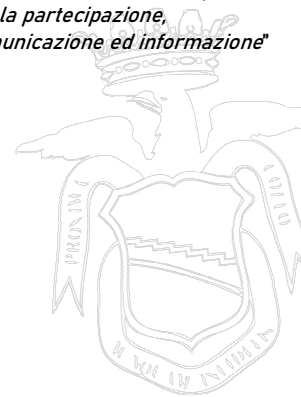
*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

dell'Azienda verso l'esterno, compresi questi contratti. Non ha ritenuto di fare nessuna osservazione su questi Atti, perciò questo è stato un sollievo, una soddisfazione perché vuol dire che erano con una buona tenuta anche di tipo normativo.

Nel frattempo le norme si sono evolute, pertanto a partire dal Codice Appalti o Codice Contratti Pubblici (che è stato sostanzialmente quasi completamente rinnovato con modifiche che tuttora, di giorno in giorno ogni tanto arrivano e ci cambiano ancora le carte in tavola) vogliamo anche cercare di fare in modo che questo rapporto sia più efficace per la soluzione dei problemi e delle necessità che i Comuni ci propongono, primo (problema) fra tutti quello rispetto al personale. Il contratto precedente prevedeva una formula di supporto abbastanza limitata, abbastanza stretto di possibilità di mettere a disposizione dei Comuni il personale (competenze e risorse umane che vengono messe al servizio e a supporto), perché le norme ancora non potevano prevedere delle forme un po' più ampie di distacco di personale. Le norme si sono evolute, questa verifica di tipo legale-giuridico che abbiamo fatto fare tramite un Legale ci ha consentito di aprire un po' di più questi spazi a integrazione di personale e pertanto questo è uno strumento che principalmente nelle farmacie medio-piccole può essere interessante, ma anche nel Vostro caso abbiamo passato momenti in cui la quantità e l'entità delle persone in capo a FCR che lavoravano nelle Farmacie di Ventoso e Scandiano è stata piuttosto importante (questo può succedere per diversi motivi: motivi contingenti, assenze particolari da malattie, maternità, indisposizioni e aumenti dei picchi di lavoro). In più questo strumento consente anche di migliorare l'economia di scala, perciò avendo e potendo ampliare anche il numero dei Comuni che aderiscono a questa rete consentirà di poter distribuire dei costi fissi su un numero

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*

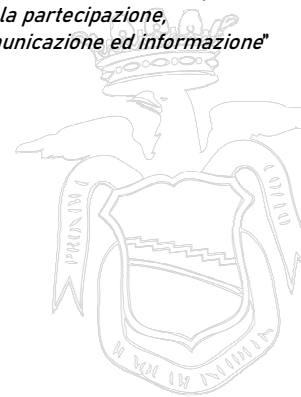


*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

superiore di Soggetti per avere dei risparmi. E' molto importante anche la funzione centrale che FCR può avere nei rapporti con le istituzioni, in particolare con le istituzioni sanitarie. Sono esempi di ieri e di oggi: Noi siamo in contatto ed eravamo al telefono con la Direzione Generale Welfare dell'Emilia Romagna, dottoressa Petropulacos, (che probabilmente conoscete), perché ogni tanto fra Regione e Azienda Sanitaria c'è un po' di scollegamento. Giovedì scorso esce il comunicato stampa dell'Assessore Donini che dice 'partono le terze dosi anticipate al 22 novembre per gli over 40 anni, anche le farmacie potranno vaccinare', è un impegno, ma è anche un'opportunità di valorizzare la professionalità del Farmacista e di essere al servizio del sistema sanitario. Il giorno seguente l'ASL di Reggio Emilia esce con un comunicato che dice: 'nessuno si deve attivare per prenotare, perché riceverete l'SMS a casa con l'appuntamento'. A questo punto ci chiediamo: il ruolo delle Farmacie dov'è finito? (se è l'USL che manda l'SMS e manda all'hub di Scandiano, perché quello di Reggio Emilia l'hanno chiuso tra l'altro). Abbiamo iniziato a interloquire con la direzione sanitaria di Reggio Emilia insieme alla Regione per cercare di capire quali fossero le due posizioni. Questo tra l'altro Noi lo facciamo non soltanto a nome proprio di FCR, ma FCR tramite il dott. Campari - ex direttore di FCR oggi in pensione, che ha assunto il ruolo di Coordinatore Emilia Romagna per le Farmacie pubbliche - ha un punto di vista che continua a collaborare, privilegiato e forse anche leggermente più avanzato rispetto ad altri, che ci consente di poter dare informazioni, indicazioni e linee guida ai Comuni che stanno nella rete. Anche i contatti con l'Associazione dei Farmacisti 'concorrenti', rispetto alle politiche sanitarie a vantaggio dei cittadini, Noi ci troviamo a farlo insieme, dialogando insieme con la Regione, dialogando insieme con le istituzioni, perché il valore di una farmacia che

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

funziona lo è, sì per la Farmacia Nostra di cui siamo Proprietari, ma anche del sistema farmacie a vantaggio di tutta la Comunità. Noi non siamo una multinazionale FCR, che ha l'obiettivo unico del cassetto, ma siamo un'Azienda pubblica, pertanto l'obiettivo di un sistema sanitario che funzioni, di un'integrazione del sistema sanitario quello di prossimità più vicino al cittadino, perché durante il periodo COVID l'abbiamo riscoperto tutti la farmacia come punto della salute (che avevamo un pochino non dico trascurato, ma derubricato a un negozio evoluto di prodotti, perché le farmacie, lo sappiamo tutti, cominciano ad avere prodotti anche un po' meno tecnico-sanitari, perché vendono anche la cosmetica, vendono gli integratori, vendono i prodotti per l'integrazione sportiva). Con il COVID immediatamente abbiamo riscoperto, avendo la difficoltà di accedere al medico e agli ospedali, la farmacia come punto per avere delle informazioni. Pertanto questo dialogo che Noi abbiamo con le autorità sanitarie è un valore aggiunto che mettiamo volentieri a disposizione di tutti Quelli che aderiscono a questa rete. Importante è valorizzare anche le esperienze non solo di FCR (che è grande, dimensionata, storica) ma anche delle esperienze locali: ci siamo trovati a volte, dialogando con Comuni, che delle iniziative locali (che non conoscevano) sono diventate interessanti da trasportare e diffondere anche a vantaggio di altri Comuni. Non è solo il più grande e il più esperto che può insegnare ai Comuni più piccolini, ma delle volte questa varietà di territori soggetti ci passa delle informazioni che possiamo mettere a vantaggio di tutti.

Non è previsto nel contratto di servizio che verrà sottoscritto successivamente nessun incremento di costi rispetto a quello attuale. I costi sono invariati da diversi anni e in questo momento non abbiamo in programma di incrementarli. L'unico costo che è legato all'andamento

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

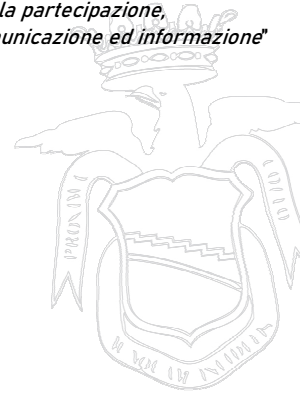
contrattuale è quello del personale, perché Noi riaddebitiamo al costo il personale FCR (abbiamo un contratto che è scaduto da sei anni, si sta parlando in questi giorni di rinnovo, non è detto che arrivi a breve, con importi comunque riteniamo molto adeguati al livello inflattivo, perché il contratto delle farmacie private è stato rinnovato da pochi giorni con l'incremento che già conosciamo, perciò questo adeguamento se fosse per la parte del personale, come abbiamo un incremento di costi Noi, questo costo sarà esattamente ribaltato sull'utilizzatore del servizio). Per il resto non vorrei annoiare, aggiungere altro, se ci sono domande o richieste di informazioni credo che sia proprio l'opportunità in questo momento di poter esprimere qualunque dubbio o richiesta anche di curiosità, possiamo uscire un attimo dal puro tecnicismo dell'Atto. "

Il Presidente Romagnoli ringrazia e chiede se vi siano domande o interventi in merito.

Interviene il Consigliere Monti: *"volevo ringraziare innanzitutto il dott. Bergamini e il dott. Capelli per la presenza e per averci portato il loro apporto in questa presentazione, in questa discussione. Ritengo sicuramente importante il fare rete, cioè creare una struttura ampia che riguarda esclusivamente farmacie pubbliche. Quindi il ruolo pubblico delle farmacie viene valorizzato attraverso questo nuovo Accordo che viene creato, che sicuramente permetterà di avere del valore aggiunto soprattutto sotto alcuni aspetti come quello formativo prima citato, legati alla comunicazione e alla possibilità di creare campagne coordinate, sui singoli servizi ovviamente questo sarà un tema successivo, perché verrà affrontato attraverso il contratto di servizio. Quello che sicuramente è importante sottolineare (come è già stato fatto dal dott. Bergamini), che viene garantita l'autonomia del Comune sotto l'aspetto decisionale e di*

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

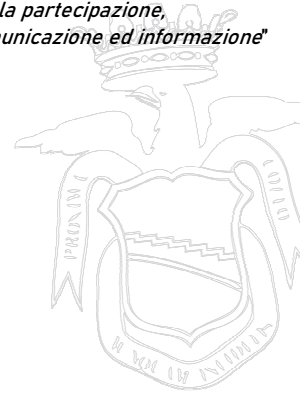
direzione delle due farmacie. Questo è un Accordo per avviare una collaborazione sempre più proficua e su ampia scala (perché può portare dei vantaggi). Giudico molto positivo anche il fatto che non ci si 'riduca' al solo territorio locale, ma che ci sia già stata l'adesione anche da parte di alcuni Comuni che hanno farmacie comunali del modenese, perché comunque il nostro è un territorio molto omogeneo, di prossimità e quindi avere una situazione di questo tipo può dare sicuramente del valore. Da parte mia vedo molti aspetti positivi in questo nuovo strumento giuridico che verrà portato all'attenzione del Consiglio Comunale e che penso ci possa dare anche in prospettiva, nel ruolo sempre più importante che stanno assumendo anche le farmacie all'interno del servizio sanitario territoriale, del valore aggiunto da spendere, da sviluppare in futuro."

Il Presidente Romagnoli ringrazia dell'intervento, richiede alla Commissione se ce ne siano di ulteriori e non rilevandone altri da parte dei Presenti, osserva:

"anch'io volevo fare un paio di considerazioni. Per la prima mi riallaccio a quanto diceva il Commissario Monti: una rete che comprende tutti i Comuni della provincia e che non si limita alla provincia, ma si estende a extra provincia, con anche (come ci diceva il Presidente Capelli) l'idea di continuare l'estensione della rete, rete di gestione pubblica delle farmacie, che rimane pubblica. Questo penso sia veramente il primo punto di forza di questo nuovo strumento di cui ci andremo a dotare. Un altro punto forte è (mantenendo la gestione pubblica delle farmacie) quello di innestare, portare una logica di business plan annuale, come cita l'articolo F.1 dell'Accordo, dove si cerca di allineare la strategia della farmacia, cioè portare logica di strategia,

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

quindi una logica di obiettivi e valutazione della performance importata in modo più stabile, meglio definito all'interno delle farmacie, con un servizio che comprende la parte di tesoreria e di gestione economico-finanziaria. In ultimo, come ci ricordava il Direttore Bergamini, non abbiamo nel contratto (che poi non è oggetto dell'approvazione in Consiglio, ma che sarà approvato successivamente) aumento di costi al netto della rivalutazione eventualmente contrattuale per il personale anch'esso ricaricato al costo. Quindi anche dal mio punto di vista, ci sono parecchi punti di forza per uno strumento che convince e che ritengo andremo ad approvare al prossimo Consiglio Comunale."

Il Presidente domanda nuovamente se vi siano altre considerazioni o richieste per la materia in disamina e accertatosi che nessuno chiede di intervenire, ringrazia per *"la loro presenza in sede e saluto Carlo Bergamini e Andrea Capelli.* (che si congedano dai Presenti ed escono dalla Sala)

Procediamo con il punto n. 3 all'Ordine del Giorno."

(Punto n. 3 O.d.G.)

Presentazione ed esame della Proposta di Deliberazione Consiliare di approvazione di una variazione al Bilancio di Previsione 2021-2023.

Dopo che il Presidente ha dato lettura dell'oggetto n. 3 all'Ordine del Giorno, la parola di relazione dell'argomento in trattazione passa all'Assessore Elisabetta Leonardi.

"Farei una veloce disamina di sintesi complessiva su questa variazione e poi eventualmente se ci sono domande, integrazioni o se la dottoressa De Chiara, che ringrazio davvero per essere qui, possa eventualmente integrare o rispondere a eventuali curiosità o richieste di approfondimento. Questa variazione di assestamento è stata predisposta dai Servizi contestualmente alle previsioni di Bilancio 2022, quindi ha

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

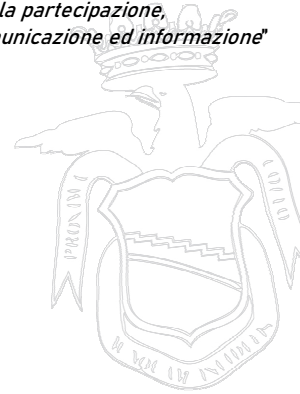
permesso e ha richiesto a tutti i Settori di analizzare l'andamento in ogni singola voce di entrata e di spesa per portare gli opportuni aggiornamenti e consentire di terminare l'esercizio con le dotazioni finanziarie correttamente dimensionate, oltre a permettere di proiettare le previsioni sulla costruzione del Bilancio 2022. E' una variazione consistente, i capitoli che sono stati movimentati sono molti, ma la maggior parte di queste variazioni ha una natura prevalentemente tecnica e riguarda l'aggiustamento e l'adeguamento degli importi sia in entrata che in spesa rispetto all'effettivo andamento delle riscossioni (per quello che riguarda la parte entrata) e degli impegni (per quello che riguarda la parte spesa). Farei una disamina di quelli che sono i movimenti più significativi (perché ripeto: le movimentazioni dei capitoli sono innumerevoli), delle voci che costituiscono delle variazioni più significative rispetto alle attività portate avanti, procedendo Settore per Settore a partire dalla spesa corrente e poi sulla parte investimenti.

Per quello che riguarda il primo Settore, quello dei servizi istituzionali e generali, abbiamo tutto un adeguamento di voci su vari capitoli che generano alcune economie che consentono di aumentare (parliamo di piccoli importi), di arricchire le iniziative natalizie che stanno per partire (per 6.200 euro in più di quelle che erano le previsioni).

Sul fronte del personale abbiamo maggiori spese su base annua per quello che riguarda adeguamenti alle previsioni per il personale educativo a tempo determinato (per tutte quelle figure che vengono attivate per le sostituzioni sui servizi educativi) e abbiamo delle modifiche ai diversi capitoli che riguardano le previsioni di spese di personale, sempre su base annua, riguardanti l'applicazione dell'aumento contrattuale (era stato già previsto in Bilancio l'aumento contrattuale e ci sono gli aggiustamenti sulle singole voci che rendono

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

gli stanziamenti adeguati alle effettive applicazioni nei termini e nel numero di unità effettivamente in carico).

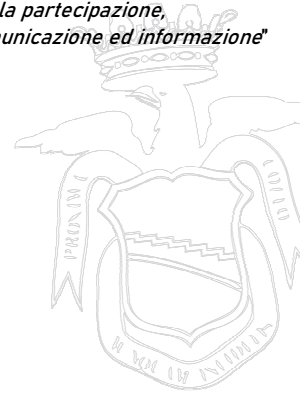
Abbiamo poi tutta una serie di adeguamento di varie voci di entrata rispetto agli effettivi andamenti degli accertamenti e delle riscossioni per il Servizio Finanziario. Vengono riviste le previsioni rispetto al recupero delle imposte, rispetto all'incasso dei diritti di segreteria e d'istruttoria, rispetto al Canone Unico Patrimoniale per la pubblicità, rispetto ai Canoni mercatali, ai proventi cimiteriali. Alcune di queste variazioni hanno segno positivo, altre negativo. Si registra in questi servizi anche il secondo periodo di ristoro del COSAP riferito all'ultimo periodo dell'anno 2021, con un'entrata dallo Stato di 21.855 euro.

Abbiamo poi nel terzo Settore, nei servizi tecnici, il primo incremento dei costi per l'energia legati all'illuminazione pubblica di 48.000 euro. Ricorderete che il contratto pluriennale stipulato per tutta la sostituzione del sistema di illuminazione pubblica aveva un canone decrescente che prevedeva l'investimento iniziale e poi la riduzione del costo legata alla ottimizzazione dei consumi di energia. Prevedeva però, questo contratto, come tutti i contratti di questo tipo, una necessità di adeguamento per i costi (che sono variabile esterna a entrambe le parti contraenti) della fornitura di energia elettrica. Queste variazioni di costo sono state davvero molto significative e abbiamo già avuto nelle variazioni di questo esercizio un primo adeguamento e abbiamo questa prima voce e poi una seconda sulla parte investimenti (il contratto è imputato una parte sulle spese correnti e una parte in conto capitale).

Abbiamo poi sul Settore quarto (cultura, sport e associazionismo) l'adeguamento di varie voci di entrata in relazione agli effettivi andamenti degli accertamenti, in particolare legati a contributi da terzi e introiti diversi. Abbiamo l'adeguamento delle voci di spesa in relazione

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

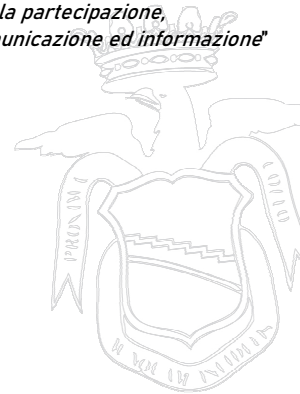
all'effettivo andamento delle attività e dei contratti che si sono tenuti nell'esercizio (ad esempio spese per iniziative sportive, spese per la gestione di impianti sportivi). L'adeguamento delle voci dà un complessivo bilanciamento delle attività, quindi a saldo zero, ma molte voci sono state movimentate.

L'Istituzione dei Servizi Educativi e scolastici ha effettuato un capillare controllo, voce per voce, capitolo per capitolo, ed effettuato un conseguente adeguamento anche in questo caso delle voci di spesa, in relazione all'effettivo andamento delle attività, dei contratti di servizio in essere, anche rispetto ai residui relativi agli impegni su questi contratti. Laddove si sono liberati dei residui su impegni, perché si sono ottenute economie di spesa o sono stati erogati servizi (pensiamo ai pasti, pensiamo a quelli dei trasporti) in misura inferiore, vi sono effettuati spostamenti in altri capitoli i cui andamenti facevano prevedere esigenze di integrazione (parliamo in particolare di acquisti di materiali per le scuole).

Anche sulla parte investimenti vengono apportate diverse variazioni con un complessivo saldo a zero e a pareggio (così come tutta la variazione complessiva si chiude naturalmente a pareggio). Sulla parte investimenti si segnala l'ottenimento di un contributo regionale per la sostituzione dei veicoli vetusti pari a 18.300 euro e la relativa correlata spesa di 19.150 euro per l'acquisto di un veicolo elettrico. E' poi stato accertato l'importo assegnato dal fondo nazionale per il superamento delle barriere architettoniche, per 27.347 euro, che porta a un totale di 32.347 euro le somme disponibili per contributi ai privati che procedono a rimuovere le barriere architettoniche. Si registrano quindi maggiori entrate per oneri di urbanizzazione e per proventi cimiteriali, ma di contro si registra anche nella parte in conto capitale un notevole costo

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

aggiuntivo per l'adeguamento contrattuale, cioè conguaglio, derivante dagli incrementi di costi riferiti ai contratti, sia per quanto riguarda il contratto complessivo della gestione calore che per la parte che riguarda la luce pubblica (la motivazione è nella ben nota dinamica del forte incremento dei costi di materie prime, che avrà i suoi riflessi anche sul Bilancio che stiamo predisponendo per il 2022). Abbiamo poi delle voci di manutenzioni impreviste per circa 30.000 euro su diversi edifici comunali, parliamo in particolare di sostituzione di centrali termiche che sono spese di natura manutentiva straordinaria, non ricompresa nel contratto di gestione calore (che prevede solo interventi manutentivi volti al miglioramento degli indicatori di efficienza energetica, ma non le sostituzioni in caso per esempio di guasto). C'è in particolare in programma la sostituzione della seconda centrale termica della RSA (per la quale sono stati segnalati diversi malfunzionamenti) e alcuni altri analoghi interventi che si stimano necessari da qui alla fine dell'anno.

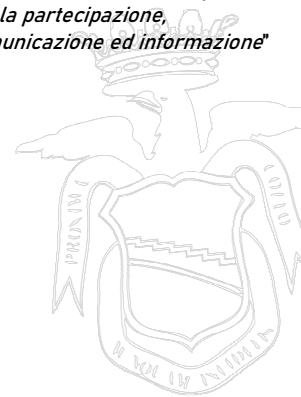
Sulla parte pluriennale della variazione (annualità 2022-2023) vengono apportate delle modifiche per poter espletare la gara pluriennale per la gestione degli impianti sportivi, che, come abbiamo già avuto modo di dire, cambierà la tipologia di contratto e sarà un contratto gravato di IVA. I conteggi aggiornati prevedono di incrementare gli importi di 20.700 euro sugli anni 2022 e 2023, importi che vengono coperti con economie di spesa su altri capitoli dello stesso Settore.

Direi di avere esaminato a volo d'uccello le principali movimentazioni, le voci principali che sottendono a questa variazione, poi se c'è qualche argomento sul quale è richiesto un approfondimento, una disamina più dettagliata, naturalmente siamo a disposizione."

Il Presidente chiede ai Presenti se ci sono domande o interventi su questo punto.

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



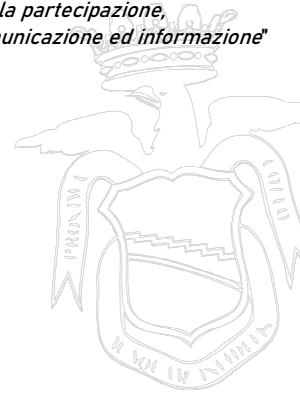
*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

Il Consigliere Patrizia Maselli interviene in ordine *“a quello che lei ha spiegato Assessore, le chiedo di spiegare di nuovo la differenza dell’illuminazione, l’aumento di spesa, perché chiaramente è aumentato il costo dell’energia erogata, questo è fuori discussione, e per la parte invece in conto capitale non sono riuscita ad afferrare bene il concetto.”*

L’Assessore risponde che il contratto di illuminazione pubblica è strutturato da una componente di ‘illuminazione pubblica e energia’ e di una componente manutentiva imputata sulla parte investimenti. Dal momento che il canone di riferimento viene adeguato complessivamente ai nuovi indicatori correlati all’incremento del costo, di conseguenza entrambe le voci di cui è composto vengono rimodulate. La dott.ssa De Chiara specifica che: *“in realtà sì, si tratta di due Accordi quadro: uno sulla pubblica illuminazione e uno sulla gestione calore, quindi sugli impianti termici. In entrambi i casi c’è un incremento dei costi, sia nella parte corrente che nella parte investimenti, perché per entrambi i contratti c’è la manutenzione straordinaria correlata sia all’illuminazione pubblica che alla manutenzione straordinaria degli impianti termici. Quindi in entrambi i casi c’è un maggior costo, che è dovuto, sì, al meccanismo di adeguamenti prezzi che deriva da questi contratti, ma il motivo prevalente ovviamente è il costo sia dell’energia che del gas”*. L’Assessore aggiunge che *“per fare un esempio, una cosa che mi ha molto colpito è che al momento della stipula di questo contratto della luce il costo dell’energia era pari a 0,14 al kilowattora, oggi un kilowattora di energia è pari a 0,25. Quindi veramente non stiamo inserendo gli incrementi a partire dalla stipula naturalmente, perché sono periodici, però dall’inizio dell’anno era lo 0,17, siamo a 0,25.”*

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*“Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell’Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*

In assenza di ulteriori domande/interventi il Presidente conduce l'attenzione della Commissione all'esame del quarto punto all'Ordine del Giorno.

| |
|----------------------------|
| <i>(Punto n. 4 O.d.G.)</i> |
| <i>Varie ed eventuali</i> |

In relazione al presente punto n. 4. non si rilevano richieste d'intervento correlate all'argomento.

Così esaurito l'Ordine del Giorno, il Presidente Romagnoli ringrazia e saluta i Presenti, che lo ricambiano,

e dichiara conclusi i lavori (della Seduta n. 10.1 della Commissione Consiliare Permanente n. 1) alle ore **21,43**.

Al seguente link:

<https://www.youtube.com/watch?v=KqAV21X094k>

è disponibile la registrazione video (e audio) della seduta della Commissione per la quale è stata effettuata la diretta streaming.

Il Presidente della Commissione n. 1

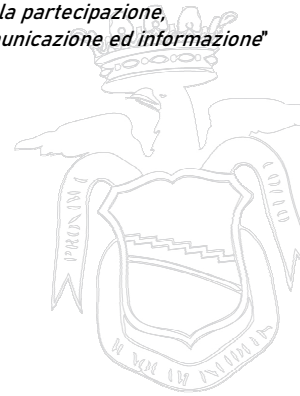
*f.to Giovanni Romagnoli
(firmato digitalmente)*

La Segretaria Verbalizzante

*f.to Flora Albertini
(firmato digitalmente)*

Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,
Bilancio e finanze, organizzazione
dell'Ente, risorse umane, politiche
per la partecipazione,
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della
seduta n. 10.1 del 23 novembre 2021*