



**COMUNE DI
SCANDIANO**

I SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE N.13 DEL 20/01/2021

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO-MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DEI MERCATI ORDINARI E STRAORDINARI E DELLE FIERE NEL COMUNE DI SCANDIANO DAL 01/03/2021 AL 27/02/2023

IL DIRIGENTE

RILEVATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 ("Funzioni e responsabilità della dirigenza") del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

DATO ATTO che il presente Atto di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del Settore I° denominato "AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI";

RICHIAMATI e qui integralmente recepiti:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 23 marzo 2020, esecutiva ex-
Lege, recante: "*Approvazione Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022*" e sue successive variazioni nel corso dell'esercizio finanziario 2020;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 23 marzo 2020, esecutiva ex-
Lege, titolata: "*Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi Allegati*" e sue successive variazioni nel corso dell'esercizio finanziario 2020;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 26 marzo 2020, legalmente
esecutiva, avente ad oggetto: "*Piano Esecutivo di Gestione anni 2020, 2021 e 2022-assegnazione delle risorse finanziarie*" e sue successive variazioni nel corso dell'esercizio finanziario 2020;

1. il comma 1 dell'articolo 151, Decreto Legislativo n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione da parte degli Enti Locali del Bilancio di Previsione per l'anno successivo, termine che può essere differito da apposita norma in presenza di motivate esigenze;
 2. l'articolo 163 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (“Esercizio provvisorio e gestione provvisoria”), che al comma 1 così recita: *“Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono **gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio**, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato”*;
- il comma 3 dello stesso articolo 163 del Decreto Legislativo n. 267/2000 che così dispone: *“L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e **gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza**. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222”*;
 - il comma 5 del medesimo articolo 163 del Decreto Legislativo n. 267/2000 che così specifica: *“Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei **dodicesimi** non utilizzata nei mesi precedenti, **per ciascun programma**, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad **un dodicesimo** degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:*
 - a) tassativamente regolate dalla legge;*
 - b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;*
 - c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.”*;
 - il comma 3-bis dell'articolo 106, Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 (Legge di conversione n. 77/2020), che così recita: *“(…) per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'[articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000](#) è differito al 31 gennaio 2021”*;
 - il Decreto del Ministero dell'Interno (adottato d'intesa con il Ministero dell'economia e delle Finanze e con il parere favorevole della Conferenza Stato –città e autonomie locali) del 13 gennaio 2021, che ha ulteriormente **differito** il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 dal 31 gennaio 2021 **al 31 marzo 2021** (al contempo autorizzando l'esercizio provvisorio del Bilancio ai sensi e per gli effetti del citato articolo 163, comma 3 del Decreto Legislativo n. 267/2000);
 - il vigente Principio Contabile Applicato concernente la contabilità finanziaria, ai punti 8.13 (ove si prevede che nel corso dell'esercizio provvisorio, per gli Enti Locali *“sono gestite le previsioni del secondo esercizio del PEG dell'anno precedente”*), 11.8 e 11.9;

CONSIDERATO che:

1. il Consiglio Comunale a tutt'oggi non ha ancora approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 (in corso di elaborazione) e al fine di poter operare nell'ambito dell'assunzione degli impegni di spesa occorre applicare quanto fissato dalle sopra citate disposizioni in materia;
2. secondo la normativa in materia gli impegni di spesa in esercizio provvisorio sono assunti con riferimento ai dati assestati dell'annualità 2021 del Bilancio di Previsione 2020-2022 approvato con la citata Deliberazione Consiliare n. 35/2020 e del PEG 2020-2022 approvato con la menzionata Deliberazione di Giunta n. 58/2020;
 - ✓ successivamente entro l'attuale termine differito al 31 marzo 2021, il Consiglio Comunale e la Giunta Comunale provvederanno, per le loro specifiche competenze amministrative, all'approvazione dei documenti di programmazione preventiva, necessari alla legittima ed efficace gestione contabile-finanziaria dell'Ente;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale 275 del 22/12/2020 avente ad oggetto "Indirizzi in ordine all'affidamento in convenzione dei servizi delle fiere e dei mercati ordinari e straordinari nel comune di Scandiano per il periodo dal 01/03/2021 al 27/02/2023";

DATO ATTO CHE l'indirizzo della Giunta espressi con la deliberazione sopra richiamata al fine di proporre sulla base degli criteri individuati la convenzione per l'affidamento dei servizi dei mercati per un biennio 2021/2022, primi mesi anno 2023;

CONSIDERATO CHE gli indirizzi della Giunta per l'affidamento del servizio possono essere sintetizzati come segue:

3. **Fiera San Giuseppe e mercato contadino** da tenere nella settimana comprendente il 19 marzo e comunque in concomitanza alla manifestazione fieristica nel mese di marzo di ogni anno, prevista nell'elenco delle fiere della Regione Emilia Romagna con la dicitura "Fiera di San Giuseppe", da svolgere con le seguenti limitazioni:
Aree in concessione: corso Garibaldi, Piazza della Libertà, Piazza Spallanzani, Piazza Laura Bassi, via Vallisneri, via Pellegrini, via xxv Aprile, via Tognoli, piazza Duca D'Aosta, via Matteotti, via Trieste, via Reverberi, via Corti, via Trento, via Fogliani, via Rocca, piazza Fiume.
Durata della concessione dalle ore 7:30 del giorno di fiera alle ore 20:00 della medesima giornata.
Tipo di attività consentite: commercio su aree pubbliche.
Posteggi n. 428 di cui:
 - n. 50 produttori
 - n. 4 arte e ingegno
 - n. 7 associazioniCanoni applicabili: quelli previsti dai regolamenti comunali.
Aree in gestione diretta: Via Tognoli dopo l'incrocio con via XXV Aprile.
4. **Santa Caterina** da tenere nella settimana comprendente il 25 novembre e stabilito dall'amministrazione comunale entro e non oltre il 31 luglio di ogni anno, prevista

nell'elenco delle fiere della Regione Emilia Romagna con la dicitura "Fiera di San Caterina", da svolgere con le seguenti limitazioni:

Aree in concessione: Piazza Spallanzani, Piazza Laura Bassi, via Vallisneri, via Pellegrini, via xxv Aprile, via Tognoli, piazza Duca D'Aosta, Via Trieste.

Durata della concessione dalle ore 7:30 del giorno di fiera alle ore 20:00 della medesima giornata.

Tipo di attività consentite: commercio su aree pubbliche.

Posteggi n. 208 di cui

n. 3 produttori

n. 3 arte e ingegno

n. 18 associazioni

Canoni applicabili: quelli previsti dai regolamenti comunali.

Aree in gestione diretta: Via Garibaldi, Piazza della Libertà.

5. Mercato del lunedì a Scandiano

6. Mercato del mercoledì ad Arceto

7. n. 2 eventi annuali o Mercato antiquariato o mercato contadino – da svolgersi indicativamente nei mesi di aprile e ottobre

8. n. 3 mercati straordinari da svolgersi indicativamente nei mesi di maggio e dicembre o altre iniziative che il concessionario vorrà proporre.

RILEVATO CHE:

- è pertanto intenzione del Comune di Scandiano affidare, anche per l'anno 2021 - 2022, primi mesi dell'anno 2023, in convenzione i servizi dei mercati delle Fiere e dei mercati ordinari e straordinari di cui sopra che si tengono nel Comune stesso mediante convenzione con operatori economici in possesso dei requisiti previsti dal Dlgs 50/2016 e dalla LR 12/99 con lo scopo di perseguire l'interesse generale della collettività nonché la realizzazione dei principi di efficienza, economicità e adeguatezza;
- l'utilizzo della convenzione permette a un tempo di ottimizzare la gestione delle aree mercatali avendo un maggior numero di personale disponibile nelle attività operative riservando il personale dipendente del comune per i molteplici compiti d'istituto, (riscontro di particolare rilievo in un momento nel quale gli uffici commercio e la Polizia Municipale coinvolti nell'attività avrebbero la necessità di essere potenziati), nonché di rendere svincolato e "terzo" il servizio a commercianti ed operatori assicurando assoluta continuità.
- che il corrispettivo forfettario annuo a base dell'offerta è stabilito in € 14.300,00 al netto del ribasso offerto in sede di gara, fisso ed invariabile per tutta la durata della convenzione è stato determinato considerando una economia di spesa rispetto all'impegno con proprio personale .

RITENUTO conseguentemente di avviare la procedura di individuazione dei soggetti interessati di cui al precedente punto, mediante avviso pubblico/manifestazione di interesse, nel quale vengano previste nel dettaglio le caratteristiche dell'affidamento, gli importi, i servizi sopraindicati, nonché le modalità per presentare la manifestazione di interesse alla gestione da parte dei soggetti interessati ;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs.50/2016:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.

- Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto ((anche senza previa consultazione di due o più operatori economici)) o per i lavori in amministrazione diretta;

CONSIDERATO CHE è necessario provvedere all'affidamento dei servizi dei mercati delle fiere e dei mercati ordinari e straordinari, effettuando comunque una indagine di mercato mediante lo strumento dell'avviso manifestazione di interesse "aperto a tutti" tramite un bando per l'assegnazione della gestione per il periodo dal **01.03.2021** (comunque dalla data di stipula della convenzione) al **27/02/2023**, aperto a tutti gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, in possesso dei requisiti di partecipazione, compreso i consorzi di cui all'art.6, comma 7 della L.R. Emilia Romagna n.12/1999, ai fini del rispetto di quanto stabilito dagli artt. 30 e 36 del D.Lgs. 50/2016;

PRESO ATTO che le risorse relative alla convenzione in oggetto sono disponibili ed iscritte al bilancio di previsione pluriennale 2020-2021 al cap. 14021.03.13679005 Miss. 14 Prog. 02 Tit. 1 Macroaggr. 03, denominato "spese per l'organizzazione delle fiere esposizioni commerciali" che presenta la necessaria disponibilità;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DATO ATTO che la data di scadenza prevista dall'avviso da inoltrare all'amministrazione è stata fissata per le ore 12.00 del 15/02/2021;

VISTA la bozza di Bando allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale che recepisce tutti gli indirizzi della Giunta Comunale (allegato sub A)

PRECISATO che la documentazione relativa alla procedura di avviso -manifestazione è pubblica relativa all'affidamento in convenzione dei servizi dei mercati delle fiere e dei mercati ordinari e straordinari depositata in atti all' ufficio Commercio Fiere e Turismo, è pubblicata sul sito istituzionale del Comune www.comune.scandiano.re.it sezione: avvisi e bandi di gara <https://www.comune.scandiano.re.it/per-il-cittadino/avvisi-e-bandi-di-gara/>;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii;

VISTO l'art. 183, commi 8 e 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

VISTO l'art. 32 dello Statuto;

RITENUTO opportuno e doveroso provvedere in merito visto il sussistere degli elementi di fatto e di diritto che legittimano l'adozione del presente atto;

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** l'avviso pubblico-manifestazione di interesse con la documentazione prevista : Bando con procedura aperta, modulistica e la convenzione secondo gli indirizzi della Giunta Comunale n 275 del 22/12/2020 ,allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato A-B-C);
2. **DI PROCEDERE** alla pubblicazione della documentazione suddetta: bando (allegato A) – modulo richiesta (allegato B) – modulo offerta economica (allegato D) – schema convenzione (allegato C) per almeno giorni 15 dal momento dell'effettiva pubblicazione all'albo pretorio on line del Comune di Scandiano e sul sito internet dell'Ente www.comune.scandiano.re.it sezione: avvisi e bandi di gara <https://www.comune.scandiano.re.it/per-il-cittadino/avvisi-e-bandi-di-gara/>;
3. **DI DARE ATTO** che non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause d'incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente in capo al Responsabile del servizio commercio fiere e mercati e al Dirigente del Settore, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione.

Li 20/01/2021

Il Dirigente
Stefania Lugari / INFOCERT SPA
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)