



# COMUNE DI SCANDIANO

## VERBALE n. 6.1/2019-24

**OGGETTO: Processo verbale sommario della seduta n. 6.1.**

*trasmessa in streaming pubblico e con modalità di presenza (anche) in stanza virtuale.*

L'anno duemilaventi il giorno giovedì 26 del mese di novembre alle ore 21:20, tramite partecipazione sia presso la Sede Comunale – Sala Consiliare sia in videoconferenza da remoto ai sensi del D.L. n. 18/2020 (Legge di conversione n. 27/2020), conformemente alle formalità regolamentari in materia, e, nello specifico contesto procedurale, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 9 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, degli articoli 3 e 4 del vigente Regolamento per il funzionamento delle Commissioni Consiliari e del Decreto del Presidente del Consiglio Comunale del 30 aprile 2020, si è riunita **la Commissione Consiliare Permanente n. 1.**

La presente seduta è stata convocata dal Presidente della Commissione medesima con apposita Nota datata 19 novembre 2020, agli atti del Protocollo Generale del Comune n. 0024809/2020, inviata tramite posta elettronica certificata (e pubblicata all'Albo Pretorio) ai Soggetti competenti e interessati, di fatto finalizzata alla discussione - analisi delle argomentazioni sotto riportate, iscritte al seguente **Ordine del Giorno**, per le quali l'Organismo Collegiale risulta istituzionalmente designato ad espletare le sue funzioni consultive ed istruttorie:

**Commissione  
Consiliare Permanente  
n. 1**

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

1. *Verbale di svolgimento della seduta precedente del 22 ottobre 2020 – approvazione.*
2. *Presentazione ed esame della proposta di Deliberazione Consiliare di verifica della salvaguardia degli equilibri e contestuale variazione del Bilancio di Previsione 2020-2022.*
3. *Presentazione ed esame della proposta di Deliberazione Consiliare di approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2019.*
4. *Varie ed eventuali.*

Assiste con funzioni di Segretaria verbalizzante la Responsabile del Servizio Ragioneria comunale Flora Albertini (nominata con Provvedimento del Segretario Generale prot. n. 0022076 del 30 agosto 2019).

#### **INIZIO DELLA SEDUTA**

Il Presidente della Commissione, Dott. Giovanni Romagnoli, dopo aver salutato gli Interventuti all'incontro dichiara aperta la seduta e verifica preliminarmente la presenza dei Componenti alla stessa mediante appello nominale.

#### **CONSIGLIERI COMPONENTI LA COMMISSIONE (partecipazione)**

La partecipazione dei Componenti della Commissione risulta complessivamente così schematizzata:

| <b>COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE N. 1</b> |                            |                        |
|---|----------------------------|------------------------|
| <b>GIOVANNI ROMAGNOLI</b>                     | <b>PARTITO DEMOCRATICO</b> | <b><u>PRESENTE</u></b> |
| <b>PAOLO MEGLIOLI</b>                         | <b>PARTITO DEMOCRATICO</b> | <b><u>PRESENTE</u></b> |
| <b>SILVIA VENTURI</b>                         | <b>SIAMO SCANDIANO</b>     | <b><u>PRESENTE</u></b> |

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*“Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell’Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*



Il Verbale sommario della seduta della Commissioni (n. 1) tenutasi lo scorso 22 ottobre (2020) è sottoposto a votazione e si APPROVA con il seguente esito:

- favorevoli n. 3 (Consiglieri Romagnoli, Meglioli e Venturi);
- astenuti n. 3 (Consiglieri Beltrami , Maselli e Santoro).

(Punto n. 2 O.d.G.)

**Presentazione ed esame della proposta di Deliberazione Consiliare di verifica della salvaguardia degli equilibri e contestuale variazione del Bilancio di Previsione 2020-2022.**

Continuano così i lavori della Commissione e si passa all'esame del successivo tema iscritto al Punto n. 2 all'Ordine del Giorno. Il Presidente Romagnoli lascia la parola all'Assessore Leonardi per la presentazione del primo dei due punti sostanziali in programma, punti che, come da proposta dell'Assessore, saranno esposti ed esaminati separatamente.

*"Buonasera a tutti, la proposta di trattare separatamente i punti deriva dal fatto che mentre la salvaguardia degli equilibri riguarda uno stato di fatto, una ricognizione sull'esercizio 2020, l'approvazione del Bilancio Consolidato riguarda dati e analisi sul Bilancio Consuntivo 2019 in rapporto alle Partecipate. Sono due oggetti abbastanza diversi che trattandoli insieme potrebbero indurre anche in qualche confusione. Quindi ritengo che sia un elemento di maggiore chiarezza. Per quanto riguarda il primo Provvedimento (la proposta di Deliberazione che riguarda la salvaguardia degli equilibri di Bilancio), si tratta di un adempimento previsto dall'articolo 193 del Testo Unico sugli Enti Locali ovvero questo articolo prevede la verifica periodica del permanere degli equilibri di Bilancio sanciti in fase di approvazione di Bilancio di Previsione e in caso di accertamento negativo di adottare le misure necessarie. Con la variazione di assestamento generale si attua dunque la verifica di tutte le voci di entrata e di uscita, le verifiche di*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*cassa, per assicurare il mantenimento del pareggio di Bilancio. Il termine per questa ricognizione (di norma previsto entro il 30 luglio) è stato posticipato quest'anno al 30 novembre, in modo da tenere conto delle svariate movimentazioni intervenute in relazione diretta o indiretta, riconducibili alla pandemia in corso.*

*I Servizi sono stati quindi chiamati a fare una verifica generale in merito alla realizzazione o meno dei progetti in corso e una verifica delle maggiori/minori entrate e maggiori/minori spese e a verificare l'eventuale sussistenza di debiti fuori Bilancio non coperti da corrispondenti fonti di finanziamento. L'esito di questa analisi, ampiamente dettagliato negli Allegati alla Delibera di assestamento (in particolare nella Relazione Tecnica del Responsabile del Servizio Finanziario e nel Parere del Collegio dei Revisori) dà conto di un positivo andamento della gestione. Dal parere positivo dei Revisori si rilevano il permanere degli equilibri di Bilancio, l'inesistenza di debiti fuori Bilancio e la corretta applicazione dell'Avanzo di Amministrazione, oltre all'adeguatezza dell'accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità nella sua previsione iniziale, per far fronte alla riduzione delle riscossioni delle entrate correnti sia in conto residui che in conto competenza, conseguenti alla situazione emergenziale da COVID-19. Tale situazione di equilibrio non è affatto scontata in un anno come questo, caratterizzato dall'emergenza sanitaria tuttora in corso, che ha comportato riflessi rilevanti sia sulla gestione di competenza e di cassa che sull'andamento degli investimenti. Passando quindi all'esame delle diverse componenti del Bilancio, passerei in rassegna (sulla scorta dei dati forniti dalla Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario) le principali voci di movimentazione dei conti avvenute in corso d'anno (che sono appunto oggetto di questa ricognizione).*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*Per quanto riguarda la gestione di competenza, quindi le vere e proprie partite movimentate nell'anno corrente, dobbiamo rilevare al titolo primo, cioè alle entrate tributarie, la riduzione rispetto alle previsioni di inizio anno di un milione trecento quarantuno mila euro derivante da minori imposte sia come riscossioni di competenza che in sede di recupero per effetto delle sospensioni degli accertamenti. In particolare vengono riviste riduzioni sulla base dell'andamento delle riscossioni per l'IMU, l'Addizionale IRPEF e la TARI (sia appunto per la quota parte prevista sull'anno riguardante il tributo dovuto per l'anno che per la quota di tributo riferita alle riscossioni di annualità precedenti). Il titolo due, che riguarda i trasferimenti correnti da altri enti, vede invece un incremento di due milioni duecento ottantatre mila euro. Quindi questo tipo di entrate ha visto un incremento estremamente rilevante, di cui i movimenti principali derivano per un milione duecento cinquantaquattro mila euro dal Fondo Funzioni Fondamentali dei Comuni (che è quel fondo stanziato dal Governo per sostenere i Comuni nello svolgimento delle loro funzioni), oltre a una miriade di altre contribuzioni direttamente o indirettamente collegate all'emergenza. Ricordiamo velocemente voci che abbiamo tra l'altro affrontato nel corso delle diverse variazioni che si sono susseguite: i fondi per i buoni alimentari, il fondo per gli affitti, tutti i fondi che hanno riguardato le scuole a vario titolo, i fondi per le sanificazioni, i fondi per l'attività sportiva, per il divario digitale e tutta una serie di fondi che complessivamente ammontano a due milioni duecento ottanta tre mila euro. Il titolo terzo, che riguarda le entrate extratributarie, vede una riduzione di settecento sessantatre mila quattrocentonovantacinque euro. Si registra quindi un saldo negativo derivante prevalentemente da minori proventi per servizi scolastici per quattrocentonovantuno mila euro, fiere e attività commerciali per duecentosette mila euro in meno, iniziative culturali per*

Commissione  
Consiliare Permanente  
n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

trentadue mila euro in meno, impianti sportivi per ventisette mila euro in meno, oltre a riduzioni di entrata derivanti dal COSAP. Tutte queste minori entrate sono parzialmente compensate da alcune voci di entrata invece che hanno avuto degli incrementi, una di queste riguarda il buon andamento delle farmacie comunali per la quale si registra una maggiore entrata di centonovantotto mila euro.

Per quanto riguarda la parte delle spese, scorrendo i vari titoli (nei quali il Bilancio è raggruppato): il titolo uno (per spese correnti) vede un incremento di quattrocento novantatre mila euro, che è un saldo positivo risultante da economie per minori servizi erogati (ad esempio attività culturali, turistiche legate alle fiere che non sono state svolte, appalti scolastici che sono stati ridotti o ridimensionati nelle fasi di chiusura) e il saldo tra queste minori spese e le maggiori spese invece sempre connesse allo svolgimento dei servizi (in particolare i servizi scolastici che hanno assorbito una quota di risorse di oltre quattrocento mila euro, riguardanti anche i finanziamenti che sono stati erogati e che sono poi stati spesi proprio per le erogazioni dei servizi), le spese per sanificazioni e l'acquisto di dispositivi per oltre sessantotto mila euro, maggiori trasferimenti all'Unione dei Comuni per i servizi sociali (per lo più connessi all'erogazione di sussidi quali ad esempio il fondo per gli affitti, i buoni di solidarietà alimentare o maggiori richieste di intervento per l'area adulti e l'area anziani). Al titolo terzo abbiamo le spese per rimborso prestiti che vedono una significativa riduzione (pari a centottantasei mila ottocentotré euro) derivanti dalle economie che discendono dalla rinegoziazione dei mutui (che abbiamo già affrontato in un'apposita seduta di Consiglio disposta con Deliberazione di Giunta del 28 maggio, prevista tra le opzioni del Decreto 34 del 19 maggio, quindi in pochissimi giorni è stata predisposta questa misura per ottenere questa significativa economia). Dal punto di vista invece della

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*gestione dei residui (di tutte quelle attività che non afferiscono all'esercizio dell'anno, ma sono tutte quelle scritture che fanno riferimento alle annualità precedenti) a livello di entrate, come sapete ci portiamo dietro una rilevante quota di crediti derivanti sia da entrate di tipo tributario sia per parte minore da entrate extratributarie. Le riscossioni tributarie/extratributarie riferite a crediti di anni precedenti sono state piuttosto contenute rispetto alle previsioni, per comprensibili ragioni contingenti dell'anno in corso. D'altra parte l'attività di recupero è stata sospesa per lunghi periodi dell'esercizio. I maggiori residui attivi derivano dalla TARI, dal recupero IMU e dalle rette scolastiche riferite appunto ad anni precedenti. Tuttavia i successivi accantonamenti ai Fondi crediti di dubbia esigibilità, integralmente mantenuti per il 2020, coprono una rilevantissima quota di questi crediti (oltre il 74%). Questo non toglie che si intenda tenere fede al piano di recupero e di verifica delle insolvenze, soprattutto quelle legate a soggetti in grado di fare fronte alle proprie pendenze, mediante misure specifiche sulle quali stiamo lavorando, da avviare operativamente quando le sospensioni saranno superate. Passando alla parte investimenti, le principali variazioni intervenute in corso d'anno sono per quanto riguarda le entrate: minori entrate da alienazione che sono compensate da maggiori entrate in conto capitale per interventi su edifici scolastici, interventi per la rimozione di barriere architettoniche, acquisizione di finanziamenti per la lotta al dissesto idrogeologico. Non si è resa necessaria la vendita di azioni IREN (per un milione duecento mila euro) che era prevista nella voce 'Minori riduzioni da attività finanziarie' e non sono stati accesi nuovi mutui. Per quanto riguarda le spese per investimento hanno visto una rimodulazione in corso d'anno per le mutate esigenze con lo slittamento in avanti di alcuni interventi (ad esempio come abbiamo avuto modo di dire anche in Consiglio, l'intervento su Piazza Spallanzani che è slittato al 2021 e la stessa cosa per*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*l'intervento di Chiozza) e lo svolgimento invece di opere che sono entrate nella massima priorità: opere e interventi che hanno riguardato le scuole prima della riapertura di settembre, gli impianti sportivi e interventi connessi a finanziamenti che ne richiedono la conclusione entro termini perentori. A questo tipo di investimenti quindi è stata data la priorità rimodulando la scansione temporale dei restanti. Per concludere possiamo quindi dire che l'anno che sta per terminare vede il Bilancio in equilibrio per effetto e grazie alle numerose misure di compensazione introdotte dai livelli di Governo sovraordinati. Il Comune di Scandiano da parte sua ha utilizzato tempestivamente e con efficacia tutti gli strumenti e la liquidità messi a disposizione, promuovendo azioni di sostegno per le categorie maggiormente penalizzate e rimodulando i propri servizi ai cittadini. Tutto questo ha consentito di compensare gli effetti nefasti della pandemia sul Bilancio comunale che tutti Noi, anche nell'ambito di questa Commissione, avevamo temuto. Non è stato fatto il ricorso all'anticipazione di Tesoreria per quello che riguarda la cassa, quindi la liquidità. Queste stesse misure di sostegno ai Comuni sono state misure anche di liquidità pronta che hanno reso non necessario il ricorso all'anticipazione di Tesoreria, che a un certo punto avevamo prospettato di potere attivare (e che era pronta per l'eventualità di lavoro)."*

L'Assessore termina la sua illustrazione ponendo attenzione alla presenza della Responsabile del Servizio Finanziario comunale, disponibile a fornire approfondimenti e chiarimenti in ordine alla materia esposta.

Il Presidente Romagnoli ringrazia l'Assessore Leonardi e chiede se ci sono interventi o domande in merito all'argomento presentato.

Interviene la Consigliera Patrizia Maselli che saluta e ringrazia la Dott.ssa De Chiara per la presenza e l'Assessore per la spiegazione, tuttavia fa notare che *"i documenti relativi a questa Commissione sono*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*arrivati questo pomeriggio alle sedici e trenta. Ritengo inaccettabile non ricevere la documentazione necessaria allo svolgimento delle proprie funzioni con un tempo congruo per prenderne visione. Per questo motivo non ho nessuna domanda ulteriore alle spiegazioni che sono state date. Grazie.”*

*Il Presidente Romagnoli puntualizza che “la scelta della serata per la Commissione è stata un compromesso tra la possibilità di avere i documenti e un tempo ragionevole prima del Consiglio. Quindi fare la Commissione troppo a ridosso del Consiglio sarebbe stato probabilmente non opportuno, perché poi non c’era il tempo per rielaborare determinate informazioni. La scelta di valutare la Commissione un po’ anticipatamente ha visto gli Uffici al lavoro fino all’ultimo minuto per poter redigere l’Ordine del Giorno e poter fornire tutti i documenti che andiamo a vedere. Quindi capisco il commento perfettamente legittimo della Commissaria Maselli, ma la situazione è un compromesso nel riuscire ad avere i documenti sui quali il lavoro è andato avanti fino all’ultimo minuto.”*

*La Dott.ssa De Chiara precisa (sia rispetto al punto dell’Ordine del Giorno appena relazionato sia al seguente punto 3 relativo al Bilancio Consolidato 2019) che “in pratica per avere una documentazione completa, soprattutto del Parere dei Revisori, richiede effettivamente dei tempi molto lunghi. Normalmente quando depositiamo l’Ordine del Giorno facciamo in modo che ci sia anche il parere dei Revisori. Abbiamo sollecitato, io in primis, i Revisori da giorni, ma purtroppo abbiamo ricevuto i loro pareri, infatti lo dicevo poc’anzi all’Assessore Leonardi, alle quindici e trenta e quindi abbiamo inviato il materiale appena ricevuto i pareri. Purtroppo ci sono delle difficoltà notevoli in questo periodo, anche per l’attività in remoto dei (tre) Revisori (non sono più venuti in sede)” e di conseguenza è risultata e risulta maggiormente complicata la gestione delle loro richieste*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*“Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell’Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

documentali, tenendo in conto che si è fatto il possibile affinché potessero avere la disponibilità del materiale una settimana prima, considerando tutti i tempi amministrativi di raccolta dei dati occorrenti. Si è trattato di due tipologie di adempimento di parere piuttosto consistenti da produrre, in ordine a materie rilevanti e d'impegno dal punto di vista delle valutazioni e dei controlli da effettuare, purtroppo le tempistiche degli esiti si sono dilatate sino alla data dell'odierna seduta.

L'Assessore aggiunge che *“rispetto a questo argomento, in un anno come questo, si chiede alla struttura comunale, alla macchina organizzativa di essere molto flessibile nel recepire i contributi che vengono dall'esterno, modificare le proprie programmazioni. Pensate che è stata deliberata dal Governo la misura che assegna nuovamente i buoni per la spesa, nell'ultimo Provvedimento ‘Ristori’ che è stato pubblicato il 24, quindi questa settimana, e questi buoni dovranno essere erogati in tempi rapidissimi, naturalmente prima di Natale almeno in una prima misura. Naturalmente questa entrata e questa spesa non sono previste sul nostro Bilancio. Quindi Noi abbiamo a che fare con uno strumento che per la normativa vigente (giustamente), essendo la normativa che governa tutti gli Enti Locali, ha delle procedure interne amministrative di controllo multiplo e dei tempi per questi procedimenti diciamo riferiti a un andamento ordinario. Quest'anno soprattutto l'elaborazione del Bilancio e delle rispettive variazioni è stato vorticoso. Le voci di Bilancio sono modificate anche la mattina stessa in cui la dottoressa De Chiara ha chiesto i dati agli Uffici, perché sono in continuo movimento. E' un anno nel quale in particolare il contemperare la flessibilità operativa con i tempi del controllo amministrativo dimostra tutta la sua difficoltà. Lo vediamo con la quotidiana emissione di Provvedimenti che vanno a modificare i numeri di Bilancio. Dicevamo poco fa che ne stanno uscendo anche oggi, quindi dovremo adottare ulteriori modifiche, perché*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*“Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*questa non sarà l'ultima variazione al Bilancio che andremo ad apportare. Questo perché oggettivamente è un periodo straordinario, poi non sono tra quelli che danno la colpa al COVID per qualsiasi cosa, però oggettivamente quest'anno la gestione del Bilancio è stata particolarmente movimentata. Quindi si è lasciato spazio fino all'ultimo ai Servizi per presentare tutte le modifiche intervenute e i tempi di controllo sono stati tirati al minimo."*

Il Presidente Romagnoli ringrazia L'Assessore Leonardi e la Dott.ssa De Chiara.

Interviene la Consigliera Maselli che ringrazia delle risposte particolareggiate e *"come ha detto lei Presidente all'inizio la mia posizione è quella di opposizione consiliare e quindi era mio dovere mettere a verbale una situazione oggettiva, ciò non toglie che ringrazio per le risposte che mi sono state date e il tempo che è stato occupato (per darmi le risposte). Grazie."*

Il Presidente Romagnoli, in assenza di ulteriori interventi, conduce alla trattazione del successivo punto all'Ordine del Giorno della seduta, il n. 3, lasciando nuovamente la parola all'Assessore Elisabetta Leonardi.

*(Punto n. 3 O.d.G.)*

***Presentazione ed esame della proposta di Deliberazione Consiliare di approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2019.***

*"In questo caso la proposta di Deliberazione prevede l'approvazione del Bilancio Consolidato riferito all'esercizio 2019. Questo obbligo deriva dalle indicazioni contenute nel Decreto Legislativo 118 del 2011 e relativi Allegati, ed è stato introdotto per il Comune di Scandiano solo a partire dall'esercizio 2017. Il Bilancio Consolidato è un Documento consuntivo che*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del Gruppo Amministrazione Pubblica (costituito dall'Ente Capogruppo, cioè dal Comune, e dai Soggetti partecipati preventivamente definiti entro il cosiddetto Perimetro di Consolidamento). I dati sono tutti riferiti al 31/12/2019 e l'approvazione di norma è prevista entro il 30 settembre di ogni anno (termine prorogato quest' anno al 30 novembre). Il Comune quale Ente Capogruppo è tenuto a redigere il Documento coordinando la raccolta dei dati con i Soggetti partecipati o controllati ed apportando alle scritture contabili le opportune eliminazioni dei rapporti infragruppo. Le finalità previste dal Legislatore per questo adempimento riguardano naturalmente quello di fornire un'adesione completa delle consistenze patrimoniali, finanziarie e di risultato economico di un gruppo di Enti, Società che fa capo a una Pubblica Amministrazione per dare una visione completa del riflesso sui conti dell'Ente derivante dagli andamenti di queste Società partecipate (a volte nelle Partecipate si sono verificate situazioni di origine di gravi problematiche anche sui Bilanci degli Enti Locali) e di fornire all'Ente Capogruppo uno strumento di programmazione e controllo del proprio Gruppo complessivamente inteso, comprensivo di Enti e Società. I documenti che compongono il Bilancio Consolidato (redatto secondo i principi contabili dell'articolo 11 del 118 e dell'Allegato 4) si rifanno ai criteri civilistici: sono quindi lo Stato Patrimoniale Consolidato (quindi le attività, passività e patrimonio netto), il Conto Economico Consolidato, la Nota integrativa esplicativa e la Relazione dell'Organo di Revisione. Il Comune di Scandiano in applicazione dei principi richiamati ha inserito nel novero delle partecipate (incluse nel Perimetro di Consolidamento le seguenti Società):*

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| <b>Enti strumentali partecipati:</b> | <b>Azienda Consorziale Trasporti Act Reggio Emilia con una quota di partecipazione del 3,160%.</b> |
|                                      | <b>Acer Azienda Casa Emilia Romagna Reggio Emilia con il 3,8%.</b>                                 |
|                                      | <b>Emilia Romagna Teatro Fondazione con la quota di 1,569%.</b>                                    |

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| <b>Società partecipate:</b> | <b>Agac Infrastrutture Spa</b> con una quota detenuta del 3,88%.  |
|                             | <b>Piacenza Infrastrutture Spa:</b> una Società in dismissione, questa è una partecipazione prevista in dismissione, con una quota detenuta del 1,55%.  |
|                             | <b>Agenzia per la mobilità Srl</b> con una quota detenuta del 3,160%.   |
|                             | <b>Lepida Scpa</b> con una quota dello 0,0014%, quindi una piccola quota.   |
|                             | <i>Poi c'è una partecipazione nell'Ente <u>Destinazione Turistica Emilia</u>, che è intervenuta a partire dall'anno 2019 ed è appunto elencata fra le partecipazioni, ma non è inserita nel Bilancio Consolidato perché la quota di partecipazione non è determinabile.</i><br><br><i>Quindi non è oggetto di consolidamento.</i> |

*Il valore del patrimonio netto di queste partecipazioni ammonta a complessivi sei milioni settecento ottantotto mila seicentosessanta euro, Una volta operate le necessarie variazioni alle scritture contabili, consistenti in operazioni di rettifica ed elisione di voci riferite alle operazioni infragruppo, si ottengono i valori consolidati riferiti a ciascuno dei documenti previsti (il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale Consolidato). Il metodo di consolidamento utilizzato è quello proporzionale alle quote di partecipazione detenute (quindi tutti i valori delle varie scritture prese in esame sono quantificati in proporzione alle quote di partecipazione). Il Risultato di esercizio che si rileva dal Consolidato per effetto del consolidamento ha un miglioramento di novantacinque mila centoventuno euro virgola cinquantatré, a indicazione di un positivo riflesso delle Partecipate sulla situazione della Capogruppo. Si tratta di partecipazioni di rilevanza contenuta che non destano quindi preoccupazione sotto il profilo dell'impatto sui conti dell'Ente. Questo tipo di riclassificazione dei conti in un Bilancio economico-patrimoniale (che è una logica diversa da quella dell'Ente pubblico, il cui Bilancio è redatto con criteri economico-finanziari legati alla competenza dell'esercizio) fa sì che il risultato di gestione sia un risultato negativo, che è comunque nettamente migliorativo rispetto a quello*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*dell'ultimo esercizio. Questo è un'effettiva risultanza della diversa modalità di conteggio delle scritture contabili (che prevedono ad esempio voci quali gli ammortamenti, quindi grandezze puramente economiche che vanno a modificare quello che è il risultato di esercizio), pur trattandosi, anche il Bilancio 2019, di un Bilancio in equilibrio per quello che riguarda invece i criteri economico-finanziari propri del Bilancio di Ente Locale. Quindi questa è la spiegazione che riguarda la lettura risultato economico di esercizio che ritrovate negli allegati al Provvedimento.”*

Il Presidente Romagnoli chiede nuovamente se ci sono altri interventi da parte dei Presenti in Sala Consiliare e da remoto.

Non si rilevano altre richieste d'intervento correlate all'argomento relazionato (Punto n. 3) e il Presidente passa alla trattazione dell'ultimo Punto n. 4 all'Ordine del Giorno (*“Varie ed eventuali”*).

Lascia la parola al Commissario Paolo Meglioli, Presidente del Consiglio Comunale.

*“Semplicemente un ringraziamento alla Dott.ssa De Chiara e all'Assessore per l'esposizione di questa sera. Non è una nota, neanche una precisazione, ma un commento anche a quello che ha detto la Commissaria Maselli (mi rendo conto, perché tutti abbiamo ricevuto i documenti oggi, quindi da questo punto di vista qua siamo tutti nella stessa barca). Questo della presentazione degli atti e dei documenti era stato un tema dibattuto nella scorsa consiliatura, perché comunque ci rendiamo conto (Noi i Consiglieri non lo facciamo di professione, lo facciamo come volontariato, come passione), però vorrei qui anche prendere le parti degli Uffici, perché non sempre in anni ordinari è possibile lavorare in modo corretto e rispettare le tempistiche, figuriamoci in un anno come quello del COVID, dove comunque (anche Noi l'abbiamo visto in questo anno) tra variazioni e*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*“Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*modifiche, non dico che in quasi tutti i Consigli Comunali c'era qualche cosa che riguardava il Bilancio, ma poco ci manca. Ripeto: capisco benissimo quanto detto dalla Consigliera Maselli. L'auspicio è, da parte Nostra come Consiglieri tutti, qua non faccio distinguo tra maggioranza e opposizione, cercare di capire anche lo sforzo che gli Uffici stanno facendo per gestire una situazione che purtroppo non è semplice. Fare anche una Commissione come quella di oggi con il Consiglio a distanza di quattro giorni (perché comunque andremo a lunedì, di conseguenza abbiamo davanti quattro giorni) fa sì anche che comunque si possa eventualmente sviluppare un dibattito poi dopo all'interno del Consiglio Comunale, anche eventualmente la possibilità di chiedere chiarimenti e delucidazioni su quanto comunque andremo a discutere ed eventualmente approvare. Solo questo, ancora un ringraziamento a chi comunque ha lavorato per presentare questi documenti. Grazie."*

Così esaurito l'Ordine del Giorno, dando appunto atto che non ci sono state ulteriori circostanze d'intervento, il Presidente Romagnoli ringrazia e saluta i Presenti, che lo ricambiano,

e dichiara conclusi i lavori della Seduta n. 6.1 della Commissione Consiliare Permanente n. 1, della quale il presente Verbale reca esposizione del suo svolgimento,  
alle ore **21:55**.

*Al seguente link:*

<https://www.youtube.com/watch?v=WwQ1lmzkGjA>

*è disponibile la registrazione video (e audio) della seduta della Commissione per la quale è stata effettuata la diretta streaming.*

## Commissione Consiliare Permanente n. 1

*"Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell'Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione"*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*

*Il Presidente della Commissione n. 1*

*f.to Giovanni Romagnoli*

*(firmato digitalmente)*

*La Segretaria Verbalizzante*

*f.to Flora Albertini*

*(firmato digitalmente)*

**Commissione  
Consiliare Permanente  
n. 1**

*“Affari generali e istituzionali,  
Bilancio e finanze, organizzazione  
dell’Ente, risorse umane, politiche  
per la partecipazione,  
comunicazione ed informazione”*



*Resoconto di svolgimento della  
seduta n. 6.1 del 26 novembre 2020*