



**ORIGINALE**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA  
GIUNTA COMUNALE N° 202 DEL 17/10/2019**

**OGGETTO: FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE ANNO 2019 INDIRIZZI IN  
MERITO ALLE RISORSE DECENTRATE VARIABILI E PER LA  
CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA**

L'anno **2019**, addì **diciassette** del mese di **Ottobre** alle ore **15:00**, nella Residenza Comunale, convocata dal Sindaco si è riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

All'appello iniziale risultano:

<b>NOMINATIVO</b>	<b>FUNZIONE</b>	<b>P</b>	<b>A</b>
NASCIUTI MATTEO	Sindaco	X	
FERRI MARCO	Assessore	X	
DAVOLI ELISA	Assessore	X	
CORTI NEARCO	Assessore	X	
LEONARDI ELISABETTA	Assessore	X	
CAFFETTANI MATTEO	Assessore	X	

**Presenti: 6    Assenti: 0**

Partecipa alla seduta il Segretario generale **Dott. Rosario Napoleone**.

Il Sindaco **Matteo Nasciuti**, dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta a trattare l'argomento in oggetto.

## DELIBERAZIONE DI G.C. N. 202 DEL 17/10/2019

### OGGETTO: FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE ANNO 2019 INDIRIZZI IN MERITO ALLE RISORSE DECENTRATE VARIABILI E PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA

#### LA GIUNTA COMUNALE

#### VISTI:

- l'articolo 40, commi 3-bis e 3quiquies, del d.lgs. 165/2001, che stabilisce “3-bis. *Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'articolo 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. La contrattazione collettiva integrativa assicura adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance, destinandovi, per l'ottimale perseguimento degli obiettivi organizzativi ed individuali, una quota prevalente delle risorse finalizzate ai trattamenti economici accessori comunque denominati ai sensi dell'articolo 45, comma 3. La predetta quota è collegata alle risorse variabili determinate per l'anno di riferimento. La contrattazione collettiva integrativa si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali, tra i soggetti e con le procedure negoziali che questi ultimi prevedono; essa può avere ambito territoriale e riguardare più amministrazioni. I contratti collettivi nazionali definiscono il termine delle sessioni negoziali in sede decentrata. Alla scadenza del termine le parti riassumono le rispettive prerogative e libertà di iniziativa e decisione. “3-quiquies. ... gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni.”;*
- l'articolo 23, commi 2 e 3, del d.lgs. 75/2017, che dispone: “2. *Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 .... 3. Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e **gli enti locali**, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli*

della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile”;

**RICORDATO che:**

- l'articolo 8, comma 1, del CCNL 21 maggio 2018, stabilisce: *“Il contratto collettivo integrativo ha durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7, comma 4. **I criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse modalità di utilizzo di cui alla lett. a) del citato comma 4, possono essere negoziati con cadenza annuale.**”;*
- come previsto dall'articolo 2, comma 4, del CCNL 21 maggio 2018, le disposizioni contrattuali si applicano finché non vengono sostituite dalle nuove disposizioni, vigendo il principio dell'ultrattività dei contratti collettivi;
- attualmente è applicabile, per le parti non incompatibili con il nuovo CCNL, il CCDI 16 settembre 2013 in quanto il CCDI attuativo del CCNL 21 maggio 2018 è attualmente in corso di elaborazione ;
- l'ultimo contratto di tipo economico è il CCDI sottoscritto in data 20/12/2018, che stabiliva l'ultrattività del CCDI e dei criteri per l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate dell'anno 2018;

**RICHIAMATO** l'articolo 67, commi da 3 a 7, del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018, che stabilisce:

*“3. Il Fondo di cui al presente articolo continua ad essere alimentabile, con importi variabili di anno in anno:*

- a) delle risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997, anche tenuto conto di quanto esplicitato dall'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL dell'1.4.1999, come modificato dall'art. 4, comma 4, del CCNL del 5.10.2001;*
- b) della quota di risparmi conseguiti e certificati in attuazione dell'art. 16, commi 4, 5 e 6 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98;*
- c) delle risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge;*
- d) degli importi una tantum corrispondenti alla frazione di RIA di cui al comma 2, lett. b), calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio;*
- e) degli eventuali risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL dell'1.4.1999; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo;*
- f) delle risorse di cui all'art. 54 del CCNL del 14.9.2000, con i vincoli di destinazione ivi indicati;*
- g) delle risorse destinate ai trattamenti economici accessori del personale delle case da gioco secondo le previsioni della legislazione vigente e dei relativi decreti ministeriali attuativi;*
- h) di un importo corrispondente alle eventuali risorse stanziare dagli enti ai sensi del comma 4;*
- i) di un importo corrispondente alle eventuali risorse stanziare dagli enti ai sensi del comma 5, lett. b).*
- j) di un importo corrispondente alle eventuali risorse che saranno stanziare in applicazione della normativa di legge richiamata ai commi 8 e 9, a condizione che siano stati emanati i decreti attuativi dalla stessa previsti e nel rispetto di questi ultimi;*
- k) delle integrazioni alla componente variabile del fondo - a seguito dei trasferimenti di personale di cui al comma 2 lett. e) ed a fronte della corrispondente riduzione ivi prevista della componente variabile dei fondi - limitatamente all'anno in cui avviene il trasferimento, al fine di garantire la copertura, nei mesi residui dell'anno, degli oneri dei*

*trattamenti accessori del personale trasferito, fermo restando che la copertura a regime di tali oneri avviene con le risorse di cui al citato comma 2 lett. e); le Unioni di comuni tengono anche conto della speciale disciplina di cui all'art. 70-sexies.*

*4. In sede di contrattazione integrativa, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione, della componente variabile di cui al comma 3, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza.*

*5. Gli enti possono destinare apposite risorse:*

*a) alla componente stabile di cui al comma 2, in caso di incremento delle dotazioni organiche, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale;*  
*b) alla componente variabile di cui al comma 3, per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale; in tale ambito sono ricomprese anche le risorse di cui all'art. 56-quater, comma 1, lett. c).*

*6. Gli enti possono stanziare le risorse di cui al comma 3 lett. h), i) nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale. In ogni caso, ferme le disposizioni di legge in materia, le risorse di cui al comma 3 non possono essere stanziate dagli enti che si trovino in condizioni di dissesto come disciplinate dalla normativa vigente, fatte salve le quote di cui al comma 3, lett. c) previste da disposizioni di legge, che finanziano compensi da corrispondere obbligatoriamente sulla base delle stesse disposizioni. Gli enti che versino in condizioni di deficitarietà strutturale o che abbiano avviato procedure di riequilibrio finanziario, come definite e disciplinate da disposizioni di legge o attuative di queste ultime, in vigore per le diverse tipologie di enti del comparto, ferma l'impossibilità di procedere ad incrementi delle complessive risorse di cui al periodo precedente, sono comunque tenuti ad applicare tutte le misure di riequilibrio previste dalle suddette disposizioni, anche in ordine alla riduzione o totale eliminazione delle risorse stesse. Per gli enti locali, il riferimento alle risorse di cui al disapplicato art. 15, comma 5, del CCNL dell'1.4.1999, contenuto nell'art. 243-bis del D.Lgs. n. 267/2000, va ora inteso alle risorse di cui al comma 3, lett. i) del presente articolo.*

*7. La quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017";*

**RICHIAMATA** la determinazione del responsabile n. 615 del 08 novembre 2018, con la quale:

- è stato confermato il limite complessivo del trattamento accessorio dell'ente nella somma di € 376.378,84, comprensivo dello stanziamento delle posizioni organizzative per € 65.073,40;
- è stato definito l'unico importo consolidato delle risorse decentrate ai sensi dell'articolo 67, commi 1 e 2, del CCNL 21 maggio 2018 in € 332.222,11;

**DATO atto** che la Giunta comunale svolge, in sede decentrata, un ruolo analogo a quello svolto a livello nazionale dal Comitato di settore; pertanto, formula le direttive e fissa gli obiettivi per la delegazione trattante di parte pubblica;

**VALUTATA** la necessità di emanare appositi indirizzi per:

- lo stanziamento di risorse variabili per la costituzione del fondo delle risorse decentrate;
- la contrattazione integrativa;

**DATO ATTO** che in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 67 commi da 3 a 7 e art. 68 comma 1 del CCNL 21/5/2018 Comparto Funzioni Locali, si ritiene opportuno valutare

quanto segue:

- l'eventuale implementazione del fondo, una tantum, con i residui della parte stabile del fondo dell'anno precedente ex art. 68 comma 1 CCNL 21/5/2018 ai sensi del quale “...*Sono infine rese disponibili eventuali risorse residue di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile*”
- l'eventuale implementazione del fondo ai sensi dell'art. 67, comma 3, lettera d) per importi una tantum corrispondenti alla frazione di RIA del personale cessato dal servizio, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione;
- l'eventuale implementazione del fondo una tantum con le risorse residue ai sensi dell'art. 67, comma 3, lettera e) per eventuali risparmi accertati a consuntivo sul lavoro straordinario;
- l'eventuale implementazione di cui all'art. 67, comma 3 lettera h) e comma 4, entro la misura massima dell'1,2%, su base annua, del monte salari anno 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza, da destinare all'incentivazione della performance;
- l'eventuale implementazione di cui all'art.67, comma 3, lettera i) e comma 5, lettera b) per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale;

**RICORDATO** che il monte salari anno 1997 ammontava ad € 2.637.867,50 e che il massimo stanziabile dell'1,2% ammonta ad € 31.654,41, così come già quantificato con deliberazione della Giunta comunale n. 184 del 16 ottobre 2008;

**VERIFICATA** positivamente la necessaria capacità di spesa del bilancio;

**VALUTATA** positivamente la facoltà di stanziare la somma di € 13.189,34 corrispondente allo 0,50% del monte salari 1997, ai sensi dell'articolo 67, comma 3, lettera h) e comma 4, e pertanto di demandare al Presidente della delegazione trattante di parte pubblica, la verifica dell'eventuale inserimento in sede di contrattazione decentrata;

**RICORDATO** che con propria deliberazione n.59 del 14/03/2019 è stato approvato il Piano degli obiettivi (PDO) / Piano esecutivo di gestione (PEG) per l'anno 2019;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'articolo 169, comma 3-bis, del Testo unico, “*il Piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1 del presente testo unico e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 150/2009 sono unificati, organicamente nel Piano Esecutivo di Gestione*”;

**RITENUTO** che gli obiettivi strategici ed operativi di tutti i Settori e Servizi comunali inseriti nel PEG 2019 configurino la fattispecie di “*obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance*” indicati all'articolo 67, comma 5, lettera b), del CCNL 21 maggio 2018;

**CONSIDERATO** che, sulla base delle previsioni di utilizzo delle risorse del fondo in base alla organizzazione dell'ente, al fine di mantenere il livello dei servizi erogati e una corrispondente incentivazione del personale in relazione agli obiettivi assegnati, sarebbe necessario integrare le risorse variabili della somma di € 23.500,00, liquidabile se gli obiettivi saranno raggiunti per almeno l'80%;

**DATO atto** che, in attesa dell'approvazione del nuovo sistema di valutazione per l'anno 2019 si applicherà il sistema di misurazione e valutazione della performance approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 261 del 28/12/2010 e successive modificazioni ed integrazioni;

**RICHIAMATO**, infine, l'articolo 68, comma 3, del CCNL 21 maggio 2018 che dispone: *“3. La contrattazione integrativa destina ai trattamenti economici di cui al comma 2, lettere a), b), c), d), e), f) la parte prevalente delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, con esclusione delle lettere c), f), g) di tale ultimo comma e, specificamente, alla performance individuale almeno il 30% di tali risorse”*;

**RITENUTO** altresì di impartire alla delegazione trattante di parte pubblica le seguenti direttive per la contrattazione decentrata :

- ridefinire i criteri degli istituti contrattuali e degli incentivi che il nuovo CCNL Comparto funzioni locali del 21/5/2018 ha demandato alla contrattazione decentrata integrativa dell'Ente, tenuto conto delle specificità di questa Amministrazione comunale, in termini di servizi erogati e di profili professionali presenti;
- in sede di definizione delle risorse decentrate per l'anno 2019 destinare, ai sensi dell'articolo 68, comma 3, del CCNL 21 maggio 2018, almeno il 30% delle risorse variabili alla performance individuale;
- la possibilità di prevedere una quota delle risorse iscrivibili ai sensi dell'articolo 67, comma 3, lettera h) e comma 4, del CCNL 21 maggio 2018, da destinare all'incentivazione della performance;
- la destinazione delle risorse di cui all'articolo 67, comma 3, lettera i) e comma 5, lettera b), del CCNL 21 maggio 2018 al raggiungimento degli obiettivi di performance del 2019, se raggiunti almeno al 80%;
- la destinazione di una quota parte di risorse stabili disponibili, per la realizzazione di progressioni economiche orizzontali;
- la possibilità di prevedere l'istituzione di un servizio di reperibilità dei tecnici del settore Uso e Assetto del Territorio dell'Ente;

**ACQUISITA** l'istruttoria del presente provvedimento redatta dalla Gestione unica del personale dell'Unione Tresinaro Secchia, consistente nella presente proposta di deliberazione;

**RICORDATO** che le somme del fondo 2019 trovano copertura negli attuali stanziamenti del bilancio 2019-2021 bilancio anno 2019 alla missione 01, programma 11, titolo 1 macr. 01 al capitolo 14292 art 1 denominato “Fondo per il miglioramento dell'efficienza dei servizi ”oltre ai relativi oneri riflessi finanziati al capitolo 14293/01: “Fondo produttività – oneri riflessi;

**DATO ATTO** che questa Amministrazione risulta in regola con le disposizioni in materia di spesa di personale, in particolare in riferimento all'art. 1 comma 557 e 557quater della Legge 296/06 testo vigente e all'art. 9 comma 28 del D.L. n.78/2010 testo vigente;

**ACQUISITI**, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del Testo unico e dell'articolo 17, comma 5, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, i seguenti pareri espressi da:

- favorevole del Dirigente del 1 ° Settore - Affari generali e istituzionali, Dott. ssa Lugari Stefania, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- favorevole del Dirigente del II Settore “Bilancio e Finanza” dott.ssa De Chiara Ilde per la regolarità contabile con riferimento ai riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, che l'atto comporta;

**PRESO atto** dell'urgenza di provvedere in quanto necessario costituire quanto prima e, comunque, entro l'anno, il fondo delle risorse decentrate;

**VISTI:**

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;

**CON VOTI** unanimi e favorevoli espressi nei modi e nei termini di legge ;

**DELIBERA**

1. **DI PRENDERE ATTO** che in applicazione delle disposizioni contrattuali vigenti, richiamate nella premessa costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, sono stanziati le seguenti somme tra le risorse variabili per l'anno 2019:

Art. 67, comma 3, lettera d)	RIA e ad personam cessati nel 2018	581,39
Art. 67, comma 3, lettera e)	Risparmi straordinario anno 2018	0,00
Art. 68, comma 1	Residuo risorse stabili anno 2018	0,00

2. **DI PREVEDERE** la possibilità di stanziare, ai sensi dell'articolo 67, comma 3, lettera h) e comma 4, la somma massima di € 13.189,34, previa verifica della necessità dello stanziamento in sede di contrattazione decentrata;

3. **DI STANZIARE** ai sensi dell'articolo 67, comma 3, lettera i) e comma 5, lettera b), del CCNL 21 maggio 2018 la somma di € 23.500,00 vincolata al raggiungimento degli obiettivi di performance 2019, intendendo la medesima liquidabile se gli obiettivi verranno raggiunti complessivamente per almeno l' 80%;

4. **DI FORNIRE** al Presidente della delegazione trattante di parte pubblica i seguenti indirizzi per la contrattazione decentrata:

- ridefinire i criteri degli istituti contrattuali e degli incentivi che il nuovo CCNL Comparto funzioni locali del 21/5/2018 ha demandato alla contrattazione decentrata integrativa dell'Ente, tenuto conto delle specificità di questa Amministrazione comunale, in termini di servizi erogati e di profili professionali presenti;
- in sede di definizione delle risorse decentrate per l'anno 2019 destinare, ai sensi dell'articolo 68, comma 3, del CCNL 21 maggio 2018, almeno il 30% delle risorse variabili alla performance individuale;
- la possibilità di prevedere una quota delle risorse iscrivibili ai sensi dell'articolo 67, comma 3, lettera h) e comma 4, del CCNL 21 maggio 2018, finalizzata all'incentivazione della performance;
- la destinazione delle risorse di cui all'articolo 67, comma 3, lettera i) e comma 5, lettera b), del CCNL 21 maggio 2018 al raggiungimento degli obiettivi 2019, se raggiunti almeno all' 80%;
- la destinazione di una quota parte di risorse stabili disponibili, per la realizzazione di progressioni economiche orizzontali;  
la possibilità di prevedere l'istituzione di un servizio di reperibilità dei tecnici del settore III° Uso e Assetto del Territorio dell'Ente;

5. **DI DEMANDARE** al dirigente del I° settore "Affari generali ed istituzionali" con il supporto della Gestione unica del personale dell'Unione Tresinaro Secchia, la costituzione formale del fondo 2019, previa acquisizione della positiva certificazione dell'organo di revisione sulla relazione tecnico-finanziaria da predisporre secondo lo schema del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

6. **DI DARE ATTO** che le somme di cui al presente atto, trovano copertura negli attuali stanziamenti presenti del bilancio pluriennale 2019-2021 Cap. 14292 art. 1 denominato: "Fondo per il miglioramento dell'efficienza dei servizi"

**SUCCESSIVAMENTE** con separata votazione e con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese

**DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267, al fine di consentire l'immediata costituzione del fondo risorse decentrate del corrente anno.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Sindaco**

Matteo Nasciuti

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

**Il Segretario Generale**

Dott. Rosario Napoleone

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)