



ORIGINALE

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO COMUNALE N° 74 DEL 30/09/2019**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO
2018 AI SENSI E PER GLI EFFETTI DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO
2011, N. 118.**

L'anno **2019**, addì **trenta** del mese di **Settembre** alle ore **19:30**, nella Sala delle Adunanze Consiliari si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica, previa osservanza delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto.

All'appello iniziale risultano:

NOMINATIVO	P	A	NOMINATIVO	P	A
NASCIUTI MATTEO	X		VENTURI SILVIA	X	
MEGLIOLI PAOLO	X		FORACCHIA MARCO	X	
BARONI UMBERTO	X		SANTORO ANGELO	X	
MONTI LUCA	X		NIRONI FERRARONI ALESSANDRO	X	
ROMAGNOLI GIOVANNI	X		ZANNI ALESSANDRO	X	
RABITTI GIULIA	X		BELTRAMI DAVIDE	X	
DEBBIA BEATRICE	X		MASELLI PATRIZIA	X	
RIVI ALESSIA	X		BARBANTI MARCO	X	
GALLINGANI MARCELLO		X			

Presenti: 16 Assenti: 1

Partecipa alla seduta il Segretario generale **Dott. Rosario Napoleone**.

Il Presidente Del Consiglio **Paolo Meglioli**, dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio a trattare l'argomento in oggetto.

Sono presenti all'appello iniziale **15 Consiglieri e il Sindaco**

Sono presenti gli Assessori Marco Ferri, Nearco Corti, Elisabetta Leonardi e Matteo Caffettani

Si dà atto che alla **deliberazione nr. 71** i Consiglieri **presenti sono 16 e il Sindaco** in quanto entra Marcello Galligani;

DELIBERAZIONE DI C.C. N. 74 DEL 30/09/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI E PER GLI EFFETTI DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RILEVATA la propria competenza, al contempo tracciando anche le principali coordinate ordinamentali della tematica oggettuale, ai sensi e per gli effetti:

- ✓ dell'articolo 42 (*"Attribuzione dei consigli"*) del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e successive modificazioni ed integrazioni;
- ✓ dell'art. 147-quater (*"Controlli sulle società partecipate non quotate"*) del menzionato Decreto Legislativo n. 267/2000, introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera *d*), del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174 (Legge di conversione n. 213/2012), il cui comma 4 prevede che i risultati complessivi della gestione dell'Ente Locale e delle Aziende partecipate non quotate siano rilevati mediante Bilancio Consolidato, secondo la competenza economica;
- ✓ dell'articolo 233-bis (*"Il bilancio consolidato"*) del medesimo Decreto Legislativo n. 267/2000, il quale statuisce, rispettivamente ai commi 1 e 2, che il Bilancio Consolidato di Gruppo *"è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni"* e *"il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."*;
- ✓ del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"* e sue successive modificazioni e integrazioni

e,

per la specifica tematica in trattazione, dell'articolazione dello stesso D.Lgs. n. 118/2011 al n. 11-bis (*"Bilancio Consolidato"*) e al n. 18, comma 1, lettera *c*) (*"Termini di approvazione dei*

bilanci”), come di seguito si riporta:

Art. 11-bis

“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione”;

Art. 18

1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 1, approvano:

a) il bilancio di previsione o il budget economico entro il 31 dicembre dell'anno precedente;

b) il rendiconto o il bilancio di esercizio entro il 30 aprile dell'anno successivo. Le regioni approvano il rendiconto entro il 31 luglio dell'anno successivo, con preventiva approvazione da parte della giunta entro il 30 aprile, per consentire la parifica delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti;

c) il bilancio consolidato entro il 30 settembre dell'anno successivo;

✓ dell'articolo 151 (“Principi Generali”), comma 8 del menzionato Decreto Legislativo n. 267/2000, che parimenti alla normativa sopra richiamata recita:

“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.”;

✓ del vigente Principio Contabile Applicato concernente il Bilancio Consolidato di cui all'Allegato 4/4 al citato Decreto Legislativo n. 118/2011, che disciplina le modalità operative per la predisposizione del Bilancio Consolidato, in base al quale gli Enti Locali redigono un Bilancio Consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale-economica della complessiva attività svolta dall'Ente tramite le proprie articolazioni organizzative, i suoi Enti strumentali e le sue Società controllate e partecipate;

✓ del vigente Regolamento comunale di Contabilità in riferimento alle disposizioni in materia di Bilancio Consolidato (Titolo VI, Capo III);

VISTO l'articolo 9 del D.L. n. 113/2016 (Legge di conversione n. 160/2016), che così recita:

“1-quinquies. In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.”;

TENUTO CONTO che:

- il Bilancio Consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “Gruppo Amministrazione Pubblica”, attraverso un’opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all’interno del Gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al Gruppo stesso;
- il Bilancio Consolidato è predisposto dall’Ente Capogruppo, che ne deve coordinare l’attività;
- le principali finalità di tale Documento sono tese a:
 - a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli Enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
 - b) attribuire alla Amministrazione Capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
 - c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un’Amministrazione Pubblica, incluso il risultato economico;

RICHIAMATE integralmente nel loro contenuto formale e sostanziale:

- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 15 del 28 febbraio 2018, esecutiva ex-Lege, di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio finanziario 2018-2020 e dei relativi Allegati e loro successive variazioni nel corso dell'esercizio 2018;
- le Deliberazioni del Consiglio comunale n. 36 del 29 aprile 2019, esecutiva ex-Lege, di approvazione del Rendiconto della Gestione dell'anno 2018 (che comprende altresì lo Stato Patrimoniale e il Conto Economico del Comune di Scandiano) e n. 57 del 26 luglio 2019, esecutiva ai sensi di Legge, recante *“Rendiconto della gestione 2018 - rettifica di un errore di calcolo al Conto Economico e allo Stato Patrimoniale”*;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 115 del 15 maggio 2019, legalmente esecutiva, recante *“Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018.. Definizione Gruppo Amministrazione Pubblica e perimetro di consolidamento”*, mediante la quale sono stati individuati e approvati il Gruppo Amministrazione Pubblica (G.A.P.) e il perimetro di consolidamento del Comune di Scandiano ai fini della redazione del Bilancio Consolidato 2018, secondo due rispettivi elenchi di rilevanza;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 181 del 12 settembre 2019, esecutiva ex-Lege, recante *“Approvazione dello schema di Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018 ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118”*, mediante la quale la Giunta Comunale ha adottato lo schema del Bilancio Consolidato per l'annualità 2018, corredato della Relazione sulla Gestione (comprendente la Nota Integrativa);

STABILITO che il Perimetro del Consolidamento definito mediante la sopra richiamata Deliberazione di Giunta Comunale n. 115/2019, successivamente approvato dalla Giunta medesima con la menzionata Deliberazione n. 181/2019, include i seguenti Organismi partecipati:

Enti strumentali partecipati:	<u>Azienda Consorziale Trasporti Act Reggio Emilia</u>
	<i>(Ente strumentale ai sensi dell'art. 21, comma 2, del D.P.C.M. 28.12.2011 in quanto consorzio ex art. 31 Tuel Tipologia h art. 21 comma 3 D.P.C.M. 28.12.2011)</i>
	quota di partecipazione al 3,160%
	<u>Acer Azienda Casa Emilia Romagna Reggio Emilia</u>
	<i>Ente pubblico Economico partecipato dal Comune di Scandiano Tipologia f art. 21, comma 3, D.P.C.M. 28.12.2011)</i>
	quota di partecipazione al 3,800%
	<u>Emilia Romagna Teatro Fondazione</u>
	<i>(Fondazione partecipata dal Comune di Scandiano, Tipologia c art. 21, comma 3, D.P.C.M. 28.12.2011)</i>
	<u>Destinazione Turistica Emilia</u>
	<i>(Ente Pubblico strumentale ai sensi dell'art. 11 ter, D.Lgs. n. 118/2011,</i>
Società partecipate ai sensi	<u>Agac Infrastrutture Spa</u>

dell'art. 23 del D.P.C.M. 28.12.2011:	<i>(Società in cui il Comune di Scandiano detiene una quota di partecipazione pari al 3,8858%)</i>
	<u>Piacenza Infrastrutture Spa</u>
	<i>(Società in cui il Comune di Scandiano detiene una quota di partecipazione pari al 1,5543%)</i>
	<u>Agenzia per la mobilità Srl</u>
	<i>(Società in cui il Comune di Scandiano detiene una quota di partecipazione pari al 3,160%)</i>

VISTI i Bilanci dell'esercizio 2018 degli Enti e delle Società da assoggettare a consolidamento, approvati dai rispettivi Organi competenti;

DATO ATTO che lo schema del Bilancio Consolidato 2018 è stato redatto nel rispetto dei seguenti criteri:

- osservanza delle norme e dei principi indicati dalla Legge n. 42/2009, dalla Legge n. 196/2009, dal Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, dal D.Lgs. n. 118/2011 e loro successive modifiche, ed in particolare al Principio Contabile Applicato 4/4, nonché ai Principi contabili nazionali di redazione del Bilancio Consolidato;
- redazione dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico secondo gli schemi obbligatori di cui all'Allegato 11 del D.Lgs. n. 118/2011;
- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per le *società ed enti strumentali controllati*, in base al quale l'integrale attrazione all'interno del bilancio di tutte le attività, passività, componenti positive e negative di reddito dei bilanci dei componenti perimetro di consolidamento con contestuale eliminazione di tutti i valori inerenti a transazioni tra i soggetti stessi implica altresì di evidenziare e distinguere eventuali quote di utile e di patrimonio netto di pertinenza di terzi;
- utilizzo del metodo proporzionale per le *società ed enti strumentali*, con attrazione delle singole voci dei bilanci dei componenti perimetro di consolidamento per una quota proporzionale alla partecipazione detenute e non implica la rappresentazione del patrimoni netto e dell'utile di pertinenza di terzi;

VISTI:

- lo schema del Bilancio Consolidato dell'anno 2018, elaborato secondo le disposizioni normative e di principio in materia dal Servizio Finanziario comunale e approvato dalla Giunta Comunale mediante il citato Atto n. 181/2019, (allegato quale "**Sub A**", parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione), che rileva le seguenti risultanze finali:

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Attivo
Crediti per la partecipazione al fondo di dotazione	-

Immobilizzazioni	83.561.354,19
Attivo Circolante	12.649.626,95
Ratei e Risconti Attivi	7.754,43
TOTALE ATTIVO	96.218.735,57

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Passivo
Patrimonio netto	68.595.038,38
Fondo per rischi ed oneri	920.623,51
Trattamento di fine rapporto	64.480,35
Debiti	18.046.623,45
Ratei e Risconti Passivi	8.591.969,88
TOTALE PASSIVO	96.218.735,57
<i>Patrimonio netto di pertinenza di terzi</i>	

Voci di bilancio	Conto Economico Consolidato
Componenti positivi della gestione	21.054.835,29
Componenti negativi della gestione	24.851.302,73
Risultato della gestione operativa	- 3.796.467,44
Proventi ed oneri finanziari	19.313,16
Rettifiche di valore delle attività finanziarie	275,39
Proventi ed oneri straordinari	548.221,34
RISULTATO DI ESERCIZIO ante imposte	- 3.228.657,55
Imposte	245.490,49
RISULTATO DI ESERCIZIO dopo le imposte	- 3.474.148,04
<i>Risultato di esercizio di pertinenza di terzi</i>	

- la Relazione sulla Gestione Consolidata con la Nota integrativa (unite al presente Atto sotto le lettere “**B**”, parti integranti e sostanziali della presente Deliberazione) che costituisce uno degli allegati al Bilancio Consolidato;
- la Relazione del Collegio dei Revisori dell’Ente allo schema del Bilancio Consolidato redatta ai sensi e per gli effetti del comma 1, lettera d-bis) dell’articolo 239 del D.Lgs. n. 267/2000 (allegata al presente Atto quale “**Sub C**”);

RITENUTO di provvedere in merito, approvando lo schema del Bilancio Consolidato e i relativi Allegati ex-Lege per l’esercizio 2018, sottoposti all’adunanza consiliare dalla Giunta Comunale e dal Collegio dei Revisori dei Conti, al fine di rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale-economica della complessiva attività svolta dal Comune di Scandiano attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri Enti strumentali e Società partecipate, riferito alla data del 31 dicembre 2018, in ottemperanza al dettato normativo e regolamentare in materia;

RICHIAMATI, a corollario giuridico del presente Atto,:

- ✓ il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (recante “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”) e successive modifiche e integrazioni;

- ✓ il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi”), così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- ✓ l’articolo 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, che prevede che gli Enti Locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall’approvazione, i propri bilanci consolidati;
- ✓ il vigente Statuto Comunale;
- ✓ il vigente Regolamento comunale di Contabilità;

ACQUISITI sulla proposta della presente Deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive variazioni e integrazioni, e dell’articolo 17, comma 8, del Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, i seguenti pareri:

- favorevole del Dirigente del II^ Settore “Bilancio e Finanza”, Dott.ssa Ilde De Chiara, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;
- favorevole del Dirigente del II^ Settore “Bilancio e Finanza”, Dott.ssa Ilde De Chiara, Responsabile del Servizio Finanziario, per la regolarità contabile, in quanto l’Atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’Ente;

UDITO l’intervento dell’Assessore Elisabetta Leonardi (Bilancio e Finanza, Formazione personale, ricerca finanziamenti nazionali ed europei, città telematica e superamento del Digital Divide, relazioni internazionali e progetti europei) e la discussione dei consiglieri per la quale si rimanda al testo della trascrizione del dibattito di cui copia a gli atti;

CON VOTI espressi in forma palese:

- | | |
|------------|--|
| favorevoli | n. 11; |
| contrari | n. 06 (consiglieri Angelo Santoro e Zanni Alessandro – Scandiano Unita; Patrizia Maselli e Marco Barbanti – MoVimento 5 Stelle; Alessandro Nironi Ferraroni e Beltrami Davide – Gruppo Misto); |
| astenuti | n. 00; |

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate:

1. **DI APPROVARE**, ai sensi dell'articolo 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018 del Comune di Scandiano (Allegato **"Sub A"** parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione), corredato dalla Relazione sulla Gestione Consolidata, comprensiva della Nota integrativa e degli Allegati ex-Lege (che formano gli Allegati **"Sub B1"** e **"Sub B2"** parti integranti e sostanziali del presente Provvedimento);
2. **DI DARE ATTO** che il consolidamento riferito all'esercizio 2018 ha conseguito i seguenti risultati di sintesi dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico:

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Attivo
Crediti per la partecipazione al fondo di dotazione	-
Immobilizzazioni	83.561.354,19
Attivo Circolante	12.649.626,95
Ratei e Risconti Attivi	7.754,43
TOTALE ATTIVO	96.218.735,57

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Passivo
Patrimonio netto	68.595.038,38
Fondo per rischi ed oneri	920.623,51
Trattamento di fine rapporto	64.480,35
Debiti	18.046.623,45
Ratei e Risconti Passivi	8.591.969,88
TOTALE PASSIVO	96.218.735,57
<i>Patrimonio netto di pertinenza di terzi</i>	-

Voci di bilancio	Conto Economico Consolidato
Componenti positivi della gestione	21.054.835,29
Componenti negativi della gestione	24.851.302,73
Risultato della gestione operativa	- 3.796.467,44
Proventi ed oneri finanziari	19.313,16
Rettifiche di valore delle attività finanziarie	275,39
Proventi ed oneri straordinari	548.221,34
RISULTATO DI ESERCIZIO ante imposte	- 3.228.657,55
Imposte	245.490,49
RISULTATO DI ESERCIZIO dopo le imposte	- 3.474.148,04
<i>Risultato di esercizio di pertinenza di terzi</i>	-

3. **DI APPROVARE** la Relazione sullo schema del Bilancio Consolidato 2018 disposta dal Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi del comma 1, lettera d-bis) dell'articolo 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., come da Allegato **"Sub C"** al presente Atto quale parte integrante e sostanziale;

4. DI PUBBLICARE sul sito istituzionale dell'Ente in "Amministrazione Trasparente – sezione Bilanci" il Bilancio Consolidato dell'esercizio 2018 del Comune di Scandiano, ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. n. 33/2013 e dal DPCM del 22 settembre 2014.

SUCCESSIVAMENTE, stante l'urgenza e la necessità di rispettare le tempistiche fissate per l'approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018 di cui alle menzionate disposizioni normative e regolamentari vigenti in materia, con voti espressi in forma palese:

favorevoli n. 11;

contrari n. 06 (consiglieri Angelo Santoro e Zanni Alessandro – Scandiano Unita; Patrizia Maselli e Marco Barbanti – MoVimento 5 Stelle; Alessandro Nironi Ferraroni e Beltrami Davide – Gruppo Misto);

astenuti n. 00;

dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

AI SENSI degli artt. 54 e 55 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale gli interventi dei Consiglieri vengono integralmente registrati e la loro trascrizione dattiloscritta viene depositata agli atti presso l'ufficio di Segreteria generale quale verbale di seduta.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente Del Consiglio

Paolo Meglioli

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Il Segretario Generale

Dott. Rosario Napoleone

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)