



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

VERBALE n. 3/2019-24

della seduta congiunta della Commissione Consiliare Permanente n. 3 “Lavoro, attività produttive, economiche e commerciali, politiche agricole, fiere, attrattività e competitività del territorio” e Commissione Consiliare Permanente n. 4 “Politiche urbanistiche, edilizia privata, protezione civile”.

Seduta Pubblica

L'anno duemilaventi, il giorno mercoledì 26 del mese di febbraio alle ore 20:30, presso la Sede Comunale – Sala Consiliare, come da convocazione si sono riunite, in seduta congiunta, la Commissione Consiliare permanente n. 4 e la Commissione Consiliare permanente n. 3 in oggetto, istituite con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 26 luglio 2019, legalmente esecutiva, i cui Componenti sono stati nominati dal Presidente del Consiglio Comunale mediante apposito Atto n. 22100 del 30 agosto 2019.

In conformità al vigente dettato dell'art. 11 del Regolamento comunale per il funzionamento delle Commissioni Consiliari, l'odierna seduta è stata convocata congiuntamente dai Presidenti delle due Commissioni con apposita lettera datata 20 febbraio 2020 a prot. generale n. 0004157, al fine di trattare le seguenti argomentazioni iscritte all'Ordine del giorno, per le quali l'Organismo Collegiale risulta istituzionalmente designato ad espletare le sue funzioni consultive ed istruttorie:

- 1. Approvazione verbale seduta precedente del 22/11/2019 (n. 2/2019-24) della Commissione consiliare permanente n. 4**
- 2. 1^ variante al PSC/ 5^ variante al RUE**
- 3. Esame bozza Regolamento Dehors**
- 4. Varie ed eventuali**

U
COMUNE DI SCANDIANO
Ufficio Protocollo
Protocollo N.0005435/2020 del 06/03/2020



**COMUNE DI
SCANDIANO**

*Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24*

La partecipazione alla presente seduta da parte dei Componenti della Commissione risulta così schematizzata:

Commissione Consiliare n. 4

| | | |
|--|--|---|
| Cons. Marcello Gallingani | Presidente Frazioni in Comune | Presente |
| Cons. Marco Foracchia | Vice Presidente Partito Democratico | Presente |
| Cons. Giovanni Romagnoli | Partito Democratico | Presente |
| Cons. Silvia Venturi | Siamo Scandiano | Presente |
| Cons. Alessandro Zanni | Scandiano Unita | Assente (assenza motivata da preventiva segnalazione) |
| Cons. Marco Barbanti | Movimento 5 Stelle | Presente |
| Cons. Alessandro Nironi Ferraroni | Gruppo Misto | Presente |

Commissione Consiliare n. 3

| | | |
|--|------------------------------------|---|
| Cons. Luca Monti | Presidente Partito Democratico | Presente |
| Cons. Silvia Venturi | Vice Presidente Siamo Scandiano | Presente |
| Cons. Giulia Rabitti | Partito Democratico | Presente |
| Cons. Marcello Gallingani | Frazioni in Comune | Presente |
| Cons. Alessandro Zanni | Scandiano Unita | Assente (assenza motivata da preventiva segnalazione) |
| Cons. Patrizia Maselli | Movimento 5 Stelle | Presente |
| Cons. Alessandro Nironi Ferraroni | Gruppo Misto | Presente |



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

Sono altresì presenti all'adunanza: il Vice Sindaco dott. Marco Ferri, Assessore alla città sostenibile - Ambiente, Infrastrutture, Territorio strategico, l'ing. Elisabetta Mattioli quale tecnico competente ad illustrare il punto 2. all'ordine del giorno, il Presidente del Consiglio Comunale Paolo Meglioli in qualità di uditore e la dott.ssa Stefania Lugari competente ad illustrare il punto 3. all'ordine del giorno, al posto dell'assessore Caffettani assente in quanto indisposto.

Assistono con funzioni di Segretari verbalizzanti la Dott.ssa Ilaria Medici e la sig.ra Claudia Bertani (nominate con Provvedimento del Segretario Generale del Comune di Scandiano n. 0022076 del 30 agosto 2019).

Prende la parola il presidente Monti che dichiara aperta la seduta, dà lettura della denominazione delle commissioni consiliari riunite e dà atto dei presenti.

I Presidenti Monti e Gallingani procedono all'appello e, preso atto della sussistenza del numero legale ai sensi del vigente Regolamento Comunale per il funzionamento delle Commissioni Consiliari, il Presidente Monti dichiara valida la seduta per la trattazione degli oggetti tematici sopra indicati, regolarmente posti all'Ordine del giorno.

Entrando nel merito dei lavori della Commissione, in osservanza all'art. 16, comma 1 del vigente Regolamento comunale per il funzionamento delle Commissioni Consiliari, il Presidente Monti procede, *in primis*, alla messa ai voti del punto n. 1 "Approvazione verbale seduta precedente del 22.11.2019 (n. 2/2019-24) della Commissione consiliare permanente n. 4" all'Ordine del giorno dell'odierna seduta, specificando che voteranno solo i membri della Commissione consiliare n. 4.

Il Verbale n. 2/2019-24, illustrativo dello svolgimento della precedente seduta tenutasi il 22 novembre 2019, posto in votazione dal Presidente, è approvato a maggioranza dei Componenti la Commissione n. 4 (1 consigliere si astiene).

I lavori proseguono per la disamina dei successivi temi previsti all'Ordine del Giorno e il Presidente Monti procede alla trattazione del punto 2. "1^ variante al PSC/ 5^ variante al RUE" passando la parola al Vice Sindaco, il quale brevemente spiega che ciò che verrà illustrato alla Commissione nella seduta odierna saranno i contenuti della 1^ variante al PSC/5^



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

variante al RUE, già adottata con deliberazione di C.C n. 31 del 9.4.2019 e la Relazione di controdeduzione, che andrà in Consiglio Comunale per l'approvazione definitiva della variante stessa.

Il Vice Sindaco passa poi la parola all'ing. Mattioli per illustrare quanto sopra anticipato. Vengono brevemente illustrati sia i contenuti della 1^ variante al PSC / 5^ variante al RUE sia il percorso amministrativo della stessa, precisando che la variante si compone di dodici modifiche, alcune delle quali riguardano modifiche cartografiche (quindi piccole estensioni del territorio urbanizzato in alcune zone del Comune), altre riguardano adeguamenti normativi che era obbligatorio fare (facendo riferimento per esempio alla carta della potenzialità archeologica e al recepimento della microzonazione sismica).

Illustra poi in sintesi le citate dodici modifiche, precisando che sono tutte in linea con la legge regionale n. 24/2017 quindi limitate espansioni del territorio urbanizzato proprio perché la legge prevede che si vada verso il consumo di suolo zero e che rispondono inoltre ad esigenze di delocalizzazione previste dal PSC.

L'ing. Mattioli spiega poi che la variante è stata nuovamente trasmessa a tutti gli Enti esterni, competenti in materia, per l'acquisizione di pareri/osservazioni/riserve e procede quindi illustrando la relazione di controdeduzione alle riserve della Provincia, ai pareri degli Enti e alle osservazioni dei privati.

A conclusione, il Vice Sindaco interviene con un breve commento finale, ribadendo che la variante tiene conto di quelli che sono gli indirizzi della legge regionale quindi della finalità del consumo di suolo zero e ci tiene inoltre a fare due considerazioni: la prima è quella sulle realtà produttive che sono toccate da questa variante, specificando che in questo modo si dà risposta alle esigenze di due realtà produttive del territorio che avevano necessità di ampliare l'area per esigenze legate all'attività medesima, realizzando aree di mitigazione di verde, anche coinvolgendo soggetti terzi non interessati dalla variante, che hanno messo a disposizione una parte della loro area verde per realizzare un'area verde attrezzata. Il comparto è quello di via Staffette Partigiane, dove c'era già un'iniziale realizzazione di una fascia verde e quindi questo ulteriore intervento va a proseguire questo progetto.

Per quello che riguarda gli aspetti residenziali, il Vice Sindaco e l'ing. Mattioli precisano che si sta parlando di aumenti di superfici edificabili molto irrisori legati ad esigenze famigliari a cui



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

si è voluto rispondere affermativamente, trattandosi negli altri casi di delocalizzazioni che non vanno a pesare sul bilancio dell'aumento di carico urbanistico della variante.

Il consigliere Barbanti interviene chiedendo se le piantumazioni saranno fatte su terreni di proprietà privata o su terreni comunali; il Vice Sindaco risponde dicendo che sono interventi che verranno fatti su terreni privati e non di proprietà comunale.

In assenza di ulteriori interventi in merito e non occorrendo una votazione del punto appena presentato, si passa al punto 3. all'ordine del giorno.

Il Presidente Monti prima di passare la parola alla dott.ssa Lugari per la presentazione del regolamento de hors, specifica che la commissione convocata è finalizzata a presentare la prima bozza di lavoro, come da impegni presi, senza la pretesa di avere valutazioni né tantomeno votazioni nella serata. Si tratta di un primo incontro al quale ne seguiranno altri che saranno proprio finalizzati alla stesura della bozza definitiva del regolamento e quindi alla fase di proposta, discussione, valutazione ed eventualmente votazione.

E' il primo step di un percorso che avrà successivi avanzamenti, in cui tutti i gruppi consiliari avranno la possibilità di portare delle proposte, per addivenire alla versione definitiva della bozza da sottoporre al vaglio della Sovrintendenza e, se il parere sarà favorevole, diventerà regolamento del comune di Scandiano.

Specifica inoltre di avere fatto questa precisazione a seguito di un'osservazione da parte del consigliere Alessandro Nironi, che lamentava di non avere ricevuto la bozza del regolamento prima della seduta odierna. Il Presidente Monti precisa che le considerazioni del consigliere Nironi sono ritenute valide e corrette e pertanto si cercherà di essere più puntuali in futuro.

Il Presidente Monti passa la parola alla dott.ssa Stefania Lugari per l'illustrazione della bozza del regolamento.

La dott.ssa Stefania Lugari ringrazia il presidente per avere ben precisato quelle che sono le caratteristiche di questo documento che è ancora un canovaccio, distribuito in bozza con alcune parti ancora evidenziate, perché ancora in fase di valutazione.

Spiega che la costruzione del regolamento dei de hors va conciliata con tutti quelli che sono gli aspetti più tecnici legati alle disposizioni urbanistiche ed edilizie, quelli legati alla normativa di tutela degli immobili e della parte monumentale, ed anche con i regolamenti che il comune ha già adottato, come ad esempio il regolamento per l'occupazione del suolo pubblico.



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

Ci deve essere un bilanciamento degli interessi e di tutti gli aspetti che sono sottesi al regolamento de hors, pertanto si è partiti da situazioni specifiche di distese su suolo pubblico, di pubblici esercizi presenti sul territorio comunale. Si sono attuati una serie di incontri con la sovrintendenza per cercare di capire come meglio attuare questa regolamentazione, che nel nostro comune non è stata ancora adottata, in virtù di una maggiore disponibilità nel cercare di definire e gestire ogni caso specifico, nella massima possibilità.

Per questo motivo si sono seguite le indicazioni espresse dalla Sovrintendenza, che ha fornito un regolamento tipo da seguire e adottare.

Il regolamento definisce due aree: la prima delimita le caratteristiche di natura generale, la seconda elenca le caratteristiche tecniche ed estetiche dei de hors.

In particolare, sulle indicazioni principali delle strutture di arredo esterno, nel secondo punto sono elencate le tipologie di de hors che possono essere adottate nell'ambito del territorio.

La Sovrintendenza suggerisce di suddividere in 3 aree specifiche il territorio: la prima quella legata alla parte di maggiore interesse architettonico e monumentale, la seconda l'ambito storico, la terza il resto del territorio; si è deciso tuttavia di unire i primi due ambiti, siccome non è presente un centro storico molto ampio e si è fatta coincidere la presenza del centro storico con tutti quelli che sono gli strumenti urbanistici, dove sono presenti gli immobili di interesse monumentale tutelati dalla Sovrintendenza, differenziando la restante parte del territorio comunale.

Sono pertanto previsti due ambiti:

area A - centro storico

area B - resto del territorio comunale

In questi ambiti le tipologie di de hors che possono essere allestite sono complessivamente 3, che il regolamento definisce secondo queste caratteristiche:

- de hors di tipo A - allestimento con sedie e tavolini, con o senza ombrelloni o tende a sbraccio;
- de hors di tipo B - allestimento A con pedane e delimitazioni;
- de hors di tipo C - allestimento A con pedane e delimitazioni e con strutture di copertura.

La logica sottesa al regolamento è quella di individuare una tutela di quelli che sono gli ambiti monumentali e storici e quindi legati al centro storico e consentire una più ampia libertà sul resto del territorio comunale.



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

Le caratteristiche verranno definite anche in modo tecnico con planimetrie e attraverso l'indicazione di un abaco esemplificativo delle tipologie di distese che possono essere adottate.

Precisa che il dehor non costituisce una superficie che realizza un ampliamento urbanistico edilizio, per questo motivo dovrà avere delle caratteristiche di rimovibilità, leggerezza e snellezza che dovranno essere perseguite nel ambito della loro realizzazione, come indicato dalla Sovrintendenza.

La seconda parte del regolamento, riguarda tutte quelle che sono le norme di carattere tecnico ed estetico che devono essere adottate: disposizioni di carattere generale che riguardano in particolare la realizzazione dei dehors nell'ambito del centro rispetto all'altra parte del territorio, differenziando le aree in base alla presenza di portici, piazze o aree pedonali, strade o aree percorse da veicoli.

Gli aspetti importanti sono due:

- ogni autorizzazione di allestimento di dehors, di qualsiasi tipologia, in particolare all'interno del centro storico o nelle aree a tutela monumentale, dovranno essere corredate dal parere della Sovrintendenza, aspetto imprescindibile per qualsiasi tipo di autorizzazione.

-l'adozione del regolamento farà salvo tutto quello che è già stato autorizzato, anche dalla stessa Sovrintendenza, ed è presente sul territorio, che rimarrà valido.

La dott.ssa Lugari specifica che gli allegati sono in fase di ultimazione, sia per quanto riguarda la parte cartografica, sia per quanto riguarda l'abaco esemplificativo delle caratteristiche di dehors.

Prende la parola il Vice Sindaco che specifica che si tratta di un lavoro che ha visto impegnati vari uffici e che, come diceva il presidente all'inizio, è stata scelta la metodologia di presentare alla commissione questo documento ancora in fase di lavorazione, consapevoli che l'obiettivo è quello di normare questa materia che ha riflessi importanti, soprattutto in alcune parti del territorio, come i centri storici e le aree limitrofe a importanti beni culturali, come la Rocca e il castello di Arceto, quindi sembrava giusto e corretto lasciare questa bozza, alle proposte e osservazioni anche dei gruppi consiliari, prima dell'approvazione finale.

Prende la parola il consigliere Maselli che, facendo riferimento all'osservazione del consigliere Nironi, si dice d'accordo sul fatto che è utile avere i documenti prima delle commissioni, per poter avere la possibilità di discutere e fare domande, poiché le commissioni sono proprio i momenti in cui le opposizioni possono chiedere chiarimenti.

Avere avuto il documento prima della seduta odierna, avrebbe permesso di ascoltare la spiegazione della dott.ssa Lugari con maggiore conoscenza, e permesso di fare delle domande.

Invita pertanto per il futuro ad avere i documenti anche solo un paio di giorni prima.



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

La variante illustrata in precedenza, inoltre, è stata trasmessa con troppo poco preavviso e sarebbe occorso più tempo per poterne prendere visione.

Inoltre chiede se la bozza del regolamento dehors sia stata sottoposta alle associazioni di categoria Confcommercio e Confesercenti.

Risponde il Vice Sindaco dicendo che questo è il primo momento in cui si discute del regolamento, perché l'obiettivo era di avere un momento condiviso da parte delle commissioni, prima dei momenti di confronto.

Il Consigliere Maselli chiede se, prima della commissione definitiva, l'assessore Caffettani ne parlerà con le associazioni dei commercianti, ritenendo che le associazioni siano quelle che dovranno usufruire di questo regolamento.

Risponde il Vice Sindaco rassicurando che ci sarà questo confronto ma si lascia che la commissione stabilisca la tempistica.

Prende la parola il Presidente Monti precisando che prima del confronto con le associazioni di categoria, ritiene sia necessario fare un passaggio all'interno delle forze politiche che compongono il Consiglio Comunale, poiché il regolamento dehors ha una parte tecnica ed una politica, quindi deve essere condivisa ed affinata la parte politica, per andare poi ad un confronto, in cui si limiteranno più gli aspetti di carattere tecnico.

Il presidente Monti invita, se qualcuno ha già qualche osservazione, a lanciare qualche input. Personalmente ritiene che sarebbe un'opportunità per l'amministrazione creare dei format – soluzioni già standard per i dehors, sia in termini di materiale che di strutture per avere già una base di ragionamento con un interlocutore terzo ed avere una congruità di stile.

Il Vice Sindaco comunica che questo è il motivo per cui verrà proposto l'abaco che stabilirà le caratteristiche delle varie tipologie di Dehor, che attualmente non è allegato al regolamento, perché in fase di predisposizione, ma che dovrà fornire uno schema nelle varie tipologie a b c di dehors.

Il Presidente Monti chiede chiarimenti sull'impossibilità prevista dall'articolo 17, comma 19, della bozza di regolamento, di installazione di sistemi di raffrescamento/climatizzazione all'interno dei dehors, facendo riferimento alla tipologia di nebulizzatori che ritiene essere molto funzionali.

La dott.ssa Lugari spiega che la sovrintendenza ha specificato il divieto di installazione di climatizzatori.

Il presidente Galligani chiede come mai non sia possibile l'installazione di climatizzatori anche fuori dal centro storico, inoltre commenta che l'ambito in cui ci si può muovere pare molto



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

riduttivo, poiché questo regolamento è altamente conservativo e tutelante dei beni, ma molto limitativo, dal punto di vista dell'utilizzo da parte dei commercianti e delle distese.

A suo parere al di fuori del centro storico non è ammissibile dover passare dal parere delle Sovrintendenza, dove non dovrebbe avere competenza.

Il presidente Gallingani ribadisce che si tratta di un errore che non deve essere riportato nel Regolamento e anche il presidente Monti si dice d'accordo.

La dott.ssa Lugari comunica che si cercherà di sentire la sovrintendenza per modificare questi aspetti.

Il Vice Sindaco Ferri e i presidenti Monti e Gallingani sono favorevoli a verificare la possibilità di modificare il regolamento in favore della possibilità di installazione di sistemi di raffrescamento che non prevedano il montaggio di motori esterni e di prevedere una maggiore elasticità nella predisposizione dell'abaco per non ingessare troppo le possibilità di installazione, con definizioni tecniche troppo stringenti.

Il presidente Monti esprime perplessità sulla possibilità di utilizzare stufe a pellet.

Il consigliere Romagnoli comunica che la combustione a pellet è la migliore tra le combustioni a biomassa, prevista anche dal PAER, ed in questo caso il regolamento è cautelativo, mentre chiede precisazioni sulle lampade riscaldanti, poiché vorrebbe che fossero vietati i funghi.

La dott.ssa Lugari spiega che nella predisposizione della bozza di regolamento si è cercato di andare incontro anche alle esigenze dei nostri pubblici esercizi che hanno quasi tutti i funghi e dovranno affrontare anche la spesa di ombrelloni e tende, poiché non potranno essere utilizzati quelli con pubblicità e marchi, come la maggior parte dei pubblici esercizi utilizza, e saranno date indicazioni anche sui colori da adottare.

Il presidente Monti chiede per quanto riguarda le fioriere da utilizzare, di specificare la tipologia e che venga inserito l'obbligo di mantenerle in buono stato.

La dott.ssa Lugari fa presente che nell'anno precedente la Sovrintendenza ha dato parere negativo all'installazione di fioriere con verde-fiori, anche temporanea, anche se questa è una richiesta dei nostri pubblici esercizi.

Il presidente Gallingani chiede di apportare al regolamento alcune modifiche e sottoporlo al parere della Sovrintendenza in modo da avere un abaco approvato, che risponda alle esigenze del territorio.

Il presidente Monti in assenza di ulteriori richieste chiude la discussione relativamente al punto n. 3 e passa al punto n. 4 varie ed eventuali chiedendo se qualcuno ha altri temi da portare.



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

Esaurito l'Ordine del Giorno, dando così atto che non ci sono ulteriori circostanze d'intervento, il Presidente Monti dichiara conclusi i lavori della seduta congiunta della Commissione Consiliare Permanente n. 4 e della Commissione Consiliare Permanente n. 3 della quale il presente Verbale reca esposizione, alle ore 22.00.

Al fine di rendere riepilogo dei lavori dell'odierna seduta, in rapporto agli esiti conseguiti per gli argomenti esaminati, si prende atto:

- della sottoposizione ai voti in forma palese del punto n. 1 all'Ordine del giorno, recante "Approva-
zione verbale seduta precedente del 22/11/2019 (n. 2/2019-24) della Commissione consiliare per-
manente n. 4" con le seguenti risultanze:

favorevoli: 5

contrari : 0

astenuti : 1

così approvato a maggioranza dei Componenti la Commissione Consiliare n. 4;

- della non sottoposizione ai voti dei punti nn. 2 e 3 all'Ordine del giorno della seduta svolta, in quanto per loro natura non hanno prodotto esiti suscettibili di votazione, ma hanno rilevato effetti di carattere informativo.

Nota redazionale:

Tenuto presente l'occorrenza di adeguare le esposizioni verbali alle regole meno flessibili della formulazione scritta, fermo restando il significato sostanziale degli interventi e delle opinioni espresse, si sottolinea che il presente Verbale non è la trascrizione integrale della seduta svolta, ma l'elaborazione di alcuni punti salienti e udibili del suo decorso.



COMUNE DI
SCANDIANO

Provincia di Reggio Emilia
Commissione Consiliare permanente n. 4
Mandato elettorale 2019-24

Nell'ambito dello svolgimento della seduta non sono state prodotte richieste espresse di dichiarazioni da iscrivere a Verbale e ai fini del confezionamento del resoconto della seduta non sono stati rilasciati interventi scritti da parte dei Partecipanti alla seduta medesima.

Gli interventi espressi durante lo svolgimento della seduta, sono conservati agli atti mediante registrazione digitale a cura dei Segretari Verbalizzanti, a disposizione dei componenti la Commissione e degli aventi titolo.

I Segretari verbalizzanti:

Dott.ssa Maria Medici

Claudia Bertani

Il Presidente della Commissione n. 4

Arch. Marcello Galligani

Il Presidente della Commissione n. 3

Luca Monti

